



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

**Um Plano para o Desenvolvimento de MT
nos próximos 20 anos**





PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

O que esperamos da nossa reunião?

- # Divulgar os conceitos, metodologia e os produtos do MT+20 para o Sistema de Planejamento do Estado;
 - # Discutir a articulação do MT+20 com o PPA 2008/2011;
-



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

PLANEJAMENTO?

- # Estabelecimento de objetivos e definição de meios suficientes para atingi-los;
 - # Cálculo que precede e preside a ação;
 - # Processo ordenado e sistemático de tomada de decisão (escolha de alternativas) sobre as ações necessárias e adequadas à construção de um futuro desejado.
-



ESTRATÉGICO?

- ↪ **concentração das prioridades nas ações *estruturadoras* de mudança (reconstrução do modelo de desenvolvimento);**
 - ↪ **abordagem de *longo prazo* de modo a orientar as escolhas e as ações para uma visão de futuro mobilizadora da sociedade;**
 - ↪ ***análise sistêmica* entendendo a região como um sistema complexo que articula múltiplas dimensões e, ao mesmo tempo, como um sub-sistema de uma realidade mais complexa**
-



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

Dá certo planejar?

- # **Histórico de planos que não se realizam;**

 - # Planejamento tradicional (**premissas**):
 - A realidade é imutável;
 - Tudo acontece conforme o modelo que conheço;
 - O diagnóstico garante o conhecimento total da realidade.
-



Dá certo planejar?

Planejamento moderno (**premissas**):

- A realidade é complexa;
- Os atores são criativos e também planejam;
- O conhecimento da realidade é situacional (conforme o ator que está explicando);
- O planejamento deve garantir as dimensões técnica e política;
- O planejamento deve se ajustar à situação, contudo garantir um ponto de chegada.



Para que elaborar um Plano para Mato Grosso?

1. Formular uma base para **definição e orientação das prioridades de ação** do governo e da sociedade mato-grossense, e da sua negociação com os parceiros;
 2. Construir uma **agenda estratégica de longo prazo** (ano 2026) e uma **carteira de projetos para implementação no curto prazo 2007-2011**;
 3. Realizar uma **reflexão estratégica** sobre as perspectivas futuras de Mato Grosso e de suas meso-regiões de planejamento.
-



Com que conceitos trabalhamos no MT+20?

1. Desenvolvimento Sustentável



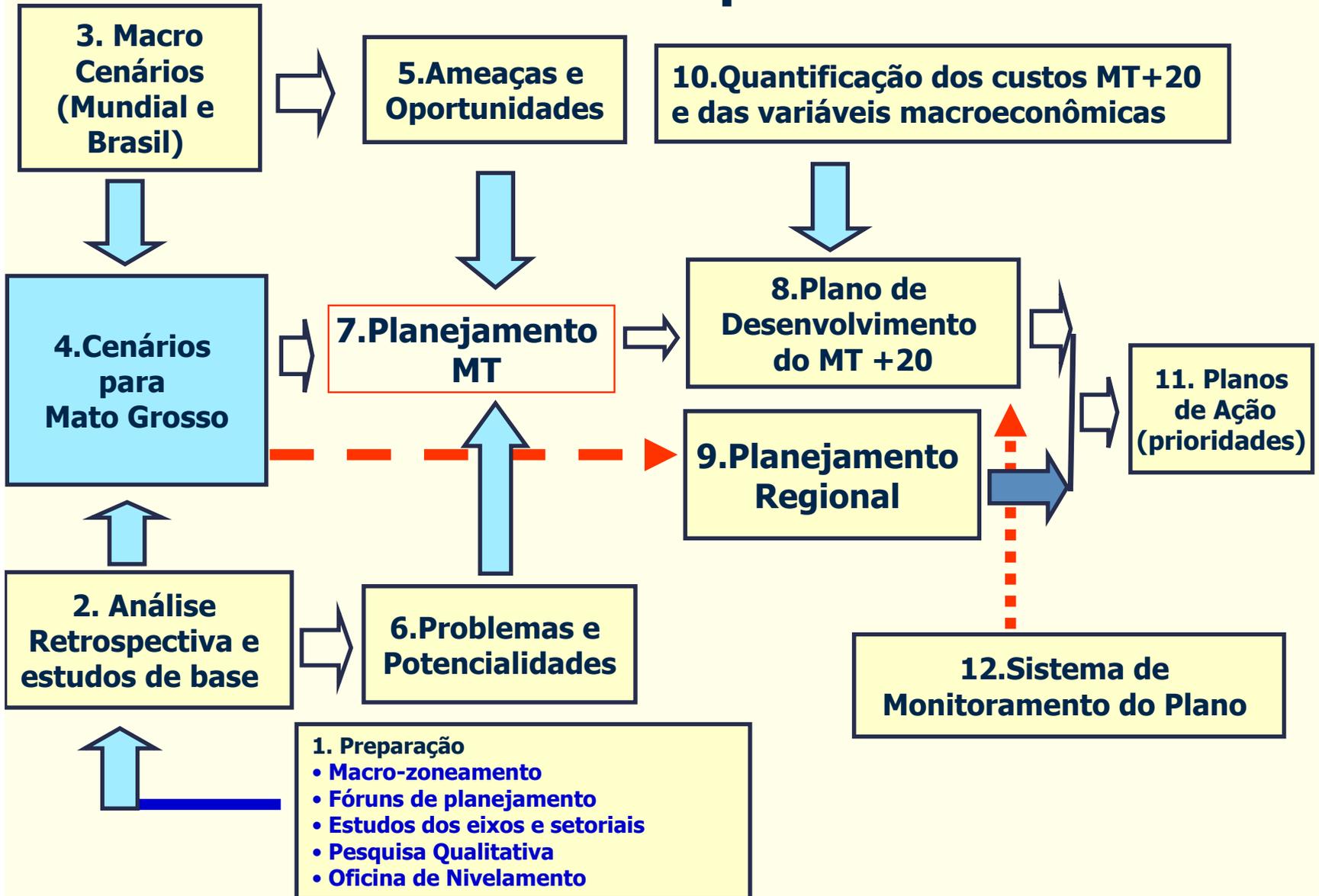
2. Planejamento participativo



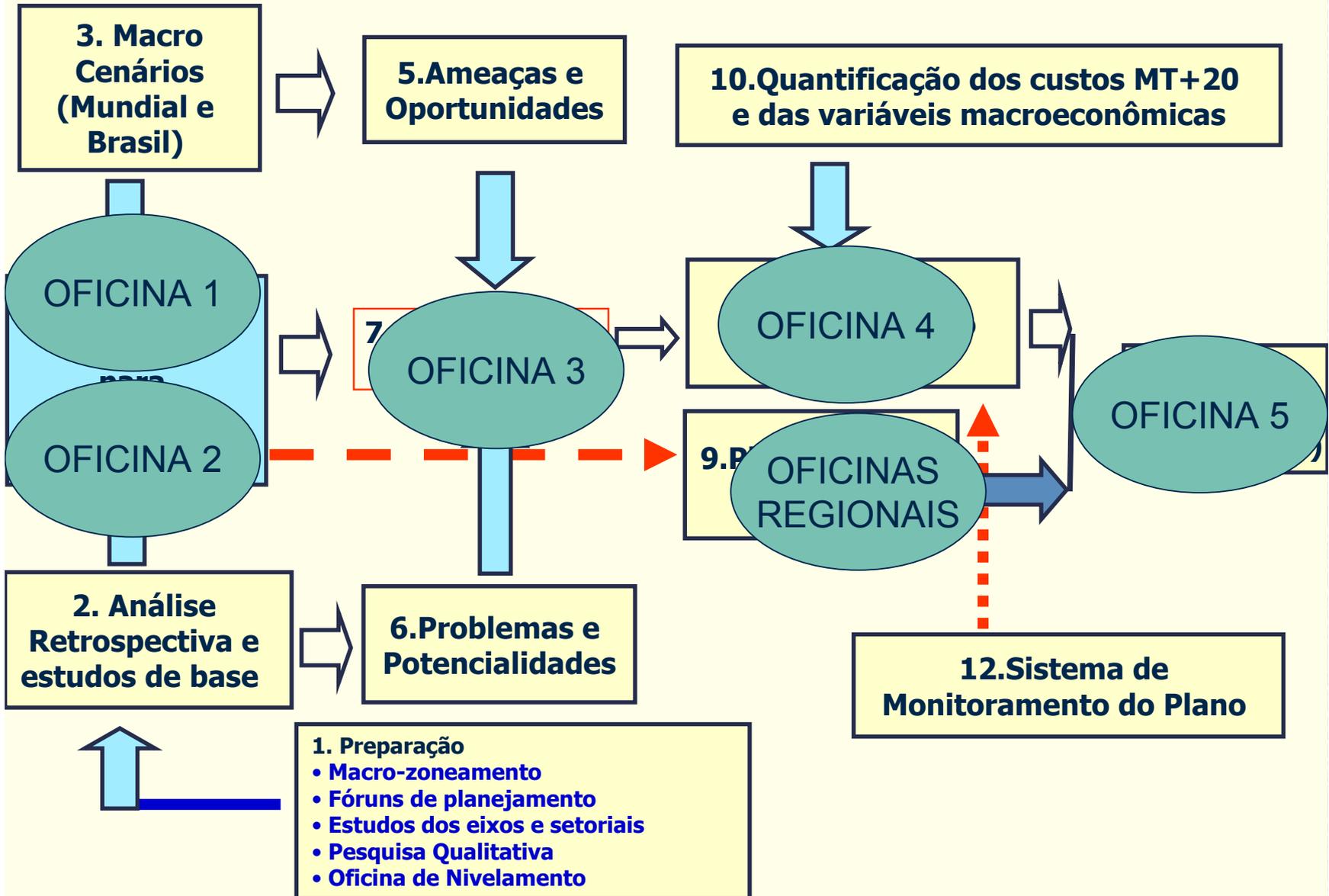
3. Cenários



Pondo em prática...



MACRO-ATIVIDADES





PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

Quem faz o que?

Governador Secretários de Estado, representantes dos demais poderes e da sociedade organizada

GRUPO DE SUPERVISÃO

Avaliar o andamento do trabalho sob o ponto de vista dos diferentes interesses de governo e da sociedade

Técnicos do Estado, representantes das regiões e das instituições privadas, sob a coordenação da Seplan

EQUIPE TÉCNICA

Participar na produção dos documentos técnicos, avaliar a qualidade, mobilizar e prestar de informações.

CONSULTORIA

Apoiar com metodologia atividades técnicas

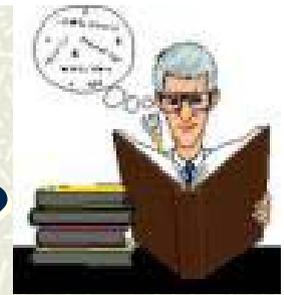
O que já temos?



- 1. Estudo Retrospectivo;**
- 2. Pesquisa Qualitativa;**
- 3. Cenários Alternativos para Mato Grosso;**
- 4. Simulação das variáveis Macroeconômicas e custos de cada Cenário;**
- 5. Plano de desenvolvimento de Mato Grosso (preliminar);**
- 6. Proposta de Monitoramento dos Cenários e do Plano (preliminar).**



Estudo Retrospectivo?



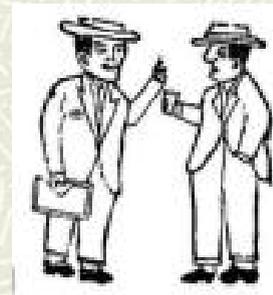
Dados, estudos, diagnósticos, planos setoriais, ZSEE...

Mato Grosso está passando por um processo de intensa discussão sobre a necessidade e oportunidade de se fazer uma **transição** do ciclo de expansão do agronegócio para uma nova onda econômica com **diversificação** econômica e agregação de valor.



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

Pesquisa Qualitativa?



Foram ouvidos 100 atores relevantes de todo o Estado

Ainda que o **Produto Interno Bruto -PIB** tenha praticamente **triplicado** em pouco mais de vinte anos, não gerou um desenvolvimento equivalente, pois a concentração de riqueza e as **desigualdades sociais, e regionais** ainda existem.

Cenários?

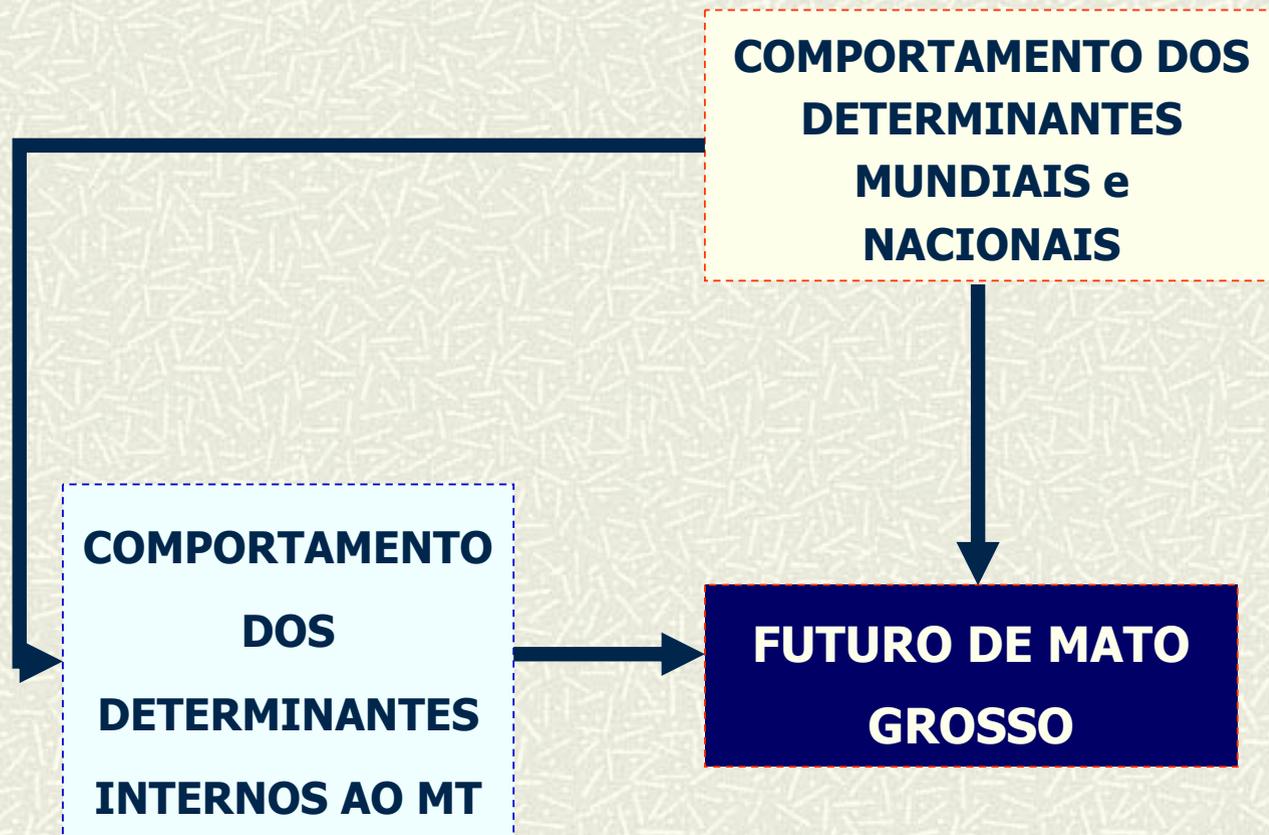


- # Fotografias de futuros possíveis;
- # Ferramenta para o Planejamento (lidar com as incertezas e as mudanças);
- # A partir de processos (determinantes) que se apresentam no presente e tem um desdobramento incerto – futuros diferentes;
- # Tem como base hipóteses plausíveis;



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

Como se formam os Cenários para o Mato Grosso?





PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

Condicionantes de Futuro Mundiais



- ✓ **Desequilíbrios estruturais (EUA) e reorganização da economia mundial (ascensão da China);**
 - ✓ **Negociações na OMC e regras do comércio mundial;**
 - ✓ **Integração regional e continental (ALCA ou MERCOSUL?);**
 - ✓ **Riscos de propagação de pragas e vírus na agropecuária (aftosa, gripe aviária, etc.);**
 - ✓ **Formação de mercado de crédito de carbono;**
 - ✓ **Expansão da demanda mundial de alimentos, energia e insumos;**
 - ✓ **Expansão da demanda mundial e nacional de água, energia e mudança na matriz energética;**
 - ✓ **Fluxo mundial de turismo;**
 - ✓ **Inovação tecnológica;**
 - ✓ **Integração da infra-estrutura da América do Sul.**
-



Resumindo... (incertezas síntese)



DESEMPENHO DOMINANTE NO CONTEXTO MUNDIAL **2 hipóteses**

- a. Desorganização política e econômica c/instabilidade, baixo crescimento econômico mundial. Persistência de protecionismo, fragmentação das instituições multilaterais;
 - b. Crescimento mundial médio/alto, ampla diminuição das barreiras comerciais c/fortalecimento das instituições de regulação.
-



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

Condicionantes de Futuro do Brasil

- **Política macroeconômica;**
- **Andamento da agenda microeconômica;**
- **Investimentos estruturadores;**
- **Política regional no Brasil;**
- **Política externa e de comércio exterior do Brasil;**
- **Política ambiental brasileira;**
- **Política social no Brasil;**
- **Capacidade de Gestão Pública (governabilidade e governança);**
- **Inovação e desenvolvimento tecnológico;**





PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

**Resumindo...
(incertezas
síntese)**



DESEMPENHO DOMINANTE NO CONTEXTO NACIONAL

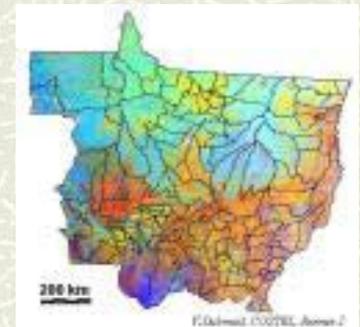
2 hipóteses

- a. Afrouxamento fiscal e abandono das reformas microeconômicas, e predomínio de políticas compensatórias c/baixa eficácia levando a crescimento baixo e instável no Brasil, c/manutenção das desigualdades regionais e da pobreza, c/persistência da degradação ambiental;**
- b. Aprofundamento do ajuste fiscal e implementação de reforma microeconômica, e predomínio de políticas estruturadoras eficazes, levando a crescimento alto e estável c/redução das desigualdades regionais e da pobreza, e diminuição da degradação ambiental.**



Condicionantes de Futuro do Mato Grosso

- ✓ Ritmo e limites da expansão do agronegócio;
- ✓ Investimentos em infra-estrutura e logística;
- ✓ Política ambiental do Estado (legislação e zoneamento);
- ✓ Política social do Estado c/destaque para educação;
- ✓ Diversificação e adensamento das cadeias produtivas;
- ✓ Integração com o mercado mundial de alimentos e energia;
- ✓ Pressões antrópicas e degradação ambiental;
- ✓ Formação e ampliação do mercado interno;
- ✓ Inovação e pesquisa e desenvolvimento tecnológico;
- ✓ Conflitos fundiários;
- ✓ Desarticulação e formação da rede urbana;
- ✓ Normas e estruturas de regulação Estadual.





Resumindo...
(incertezas
síntese)



POSTURA DA SOCIEDADE E ORIENTAÇÃO POLÍTICA DOS GOVERNOS ESTADUAIS – 2 hipóteses

- a. **Sociedade passiva e dependente e governos passivos com orientação política reativa e de média eficácia e políticas pontuais, limitadas e compensatórias (fundiária, ambiental e social) e moderados investimentos em infra-estrutura e tecnologia;**
 - b. **Sociedade dinâmica e participativa e governos pro-ativos com políticas eficazes, integradas e estruturantes (fundiária, ambiental e social) e ampliação dos investimentos em infra-estrutura e tecnologia.**
-



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

Como combinamos tudo?

Crescimento mundial médio/alto, ampla diminuição das barreiras comerciais c/ fortalecimento das instituições de regulação, e aprofundamento do ajuste fiscal no Brasil e implementação de reforma microeconômica, levando a crescimento alto e estável c/redução das desigualdades regionais e da pobreza, e diminuição da degradação ambiental

Sociedade dinâmica e participativa e governos pro-ativos c/políticas eficazes, integradas e estruturantes e ampliação dos investimentos em infra-estrutura e tecnologia

CENÁRIO A

CENÁRIO B

INCONSISTENTE

CENÁRIO C

Sociedade passiva, dependente, governos passivos c/orientação política reativa e de média eficácia. Políticas pontuais, limitadas e compensatórias. Médios investimentos em infra-estrutura e tecnologia

Desorganização política e econômica c/instabilidade, baixo crescimento econômico mundial. persistência de protecionismo, fragmentação das instituições multilaterais, e afrouxamento fiscal e abandono das reformas microeconômicas, levando a crescimento baixo e instável no Brasil, c/ manutenção das desigualdades regionais e da pobreza, c/ persistência da degradação ambiental



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

Os Cenários para Mato Grosso...

Crescimento mundial médio/alto, ampla diminuição das barreiras comerciais c/ fortalecimento das instituições de regulação, e aprofundamento do ajuste fiscal no Brasil e implementação de reforma microeconômica, levando a crescimento alto e estável c/redução das desigualdades regionais e da pobreza, e diminuição da degradação ambiental

Sociedade dinâmica e participativa e governos pro-ativos c/políticas eficazes, integradas e estruturantes e ampliação dos investimentos em infra-estrutura e tecnologia

Acelerado crescimento econômico c/forte integração mundial, intensa diversificação produtiva e amplo adensamento c/agregação de valor, rápida melhoria da qualidade de vida e acentuada redução dos impactos ambientais

Crescimento econômico alto, integrado ao mercado mundial e nacional, com pequena diversificação produtiva e adensamento restrito a algumas cadeias, leve melhora dos indicadores sociais e manutenção da degradação ambiental

Sociedade passiva e dependente e governos passivos c/orientação política reativa e de média eficácia e políticas pontuais, limitadas e compensatórias e moderados investimentos em infra-estrutura e tecnologia

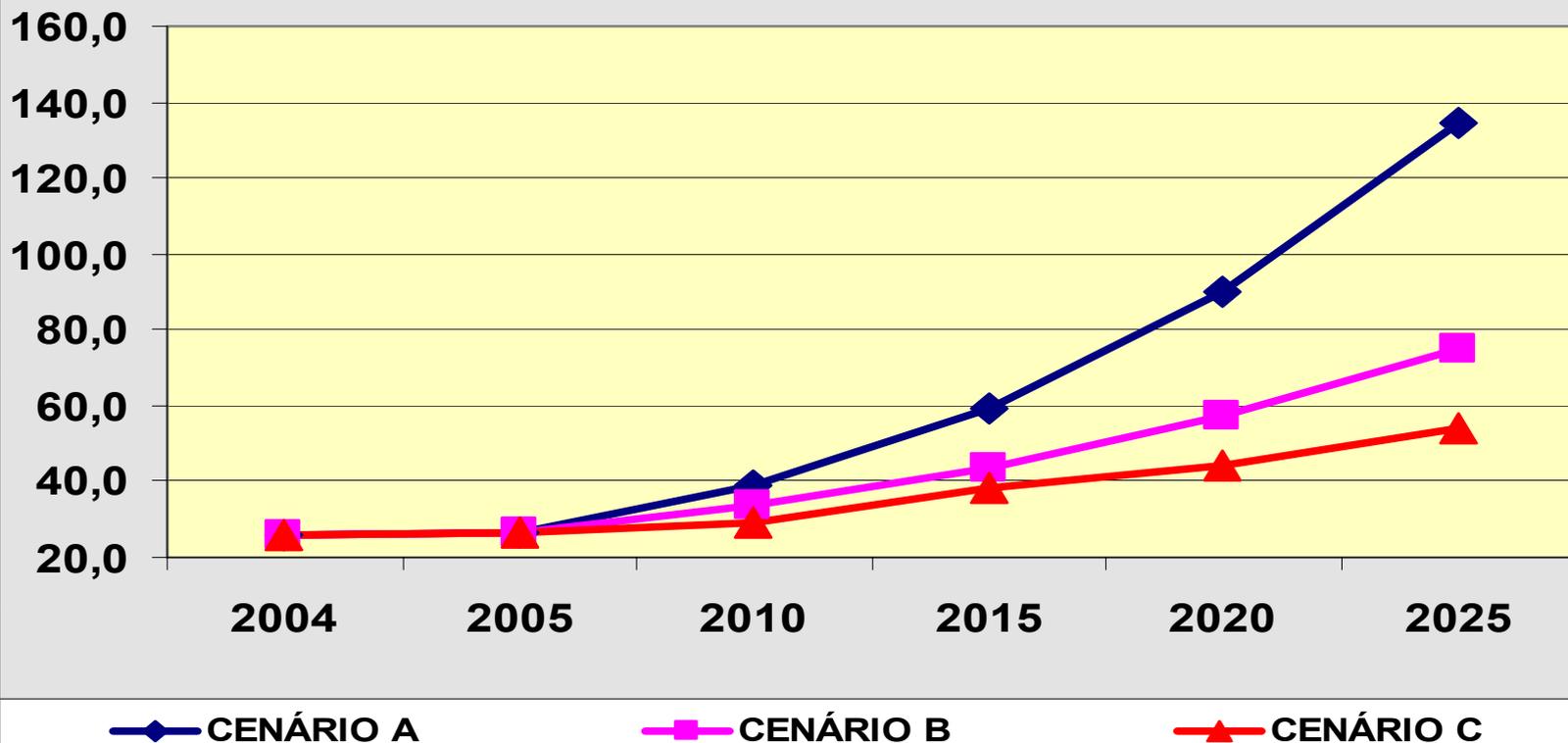
INCONSISTENTE

Crescimento econômico médio e desarticulado, fortemente centrado na agropecuária c/baixo adensamento das cadeias, baixos indicadores sociais e moderada degradação ambiental

Desorganização política e econômica c/instabilidade, baixo crescimento econômico mundial. persistência de protecionismo, fragmentação das instituições multilaterais, e afrouxamento fiscal e abandono das reformas microeconômicas, levando a crescimento baixo e instável no Brasil, c/ manutenção das desigualdades regionais e da pobreza, c/ persistência da degradação ambiental

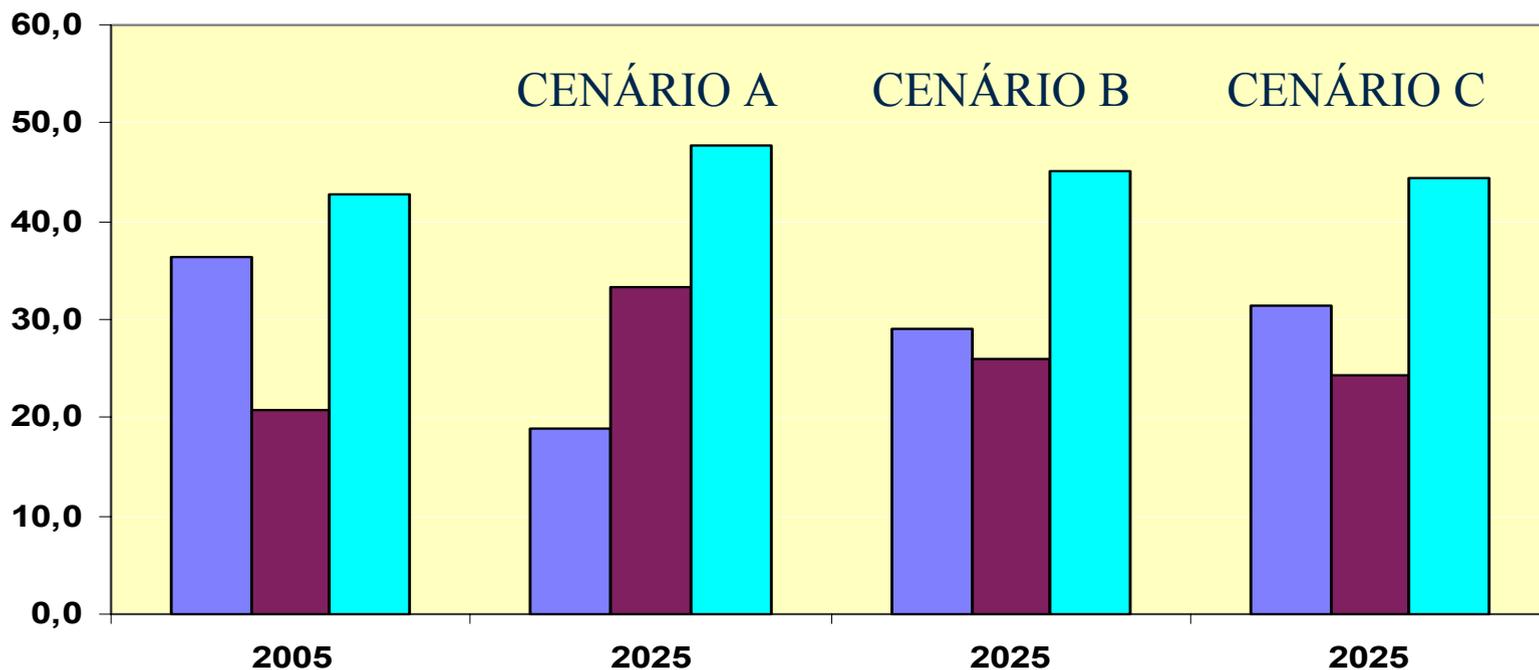
Como traduzimos os Cenários?

EVOLUÇÃO PIB MT (bi R\$,2004)



Como traduzimos os Cenários?

ESTRUTURA DO PIB - MT



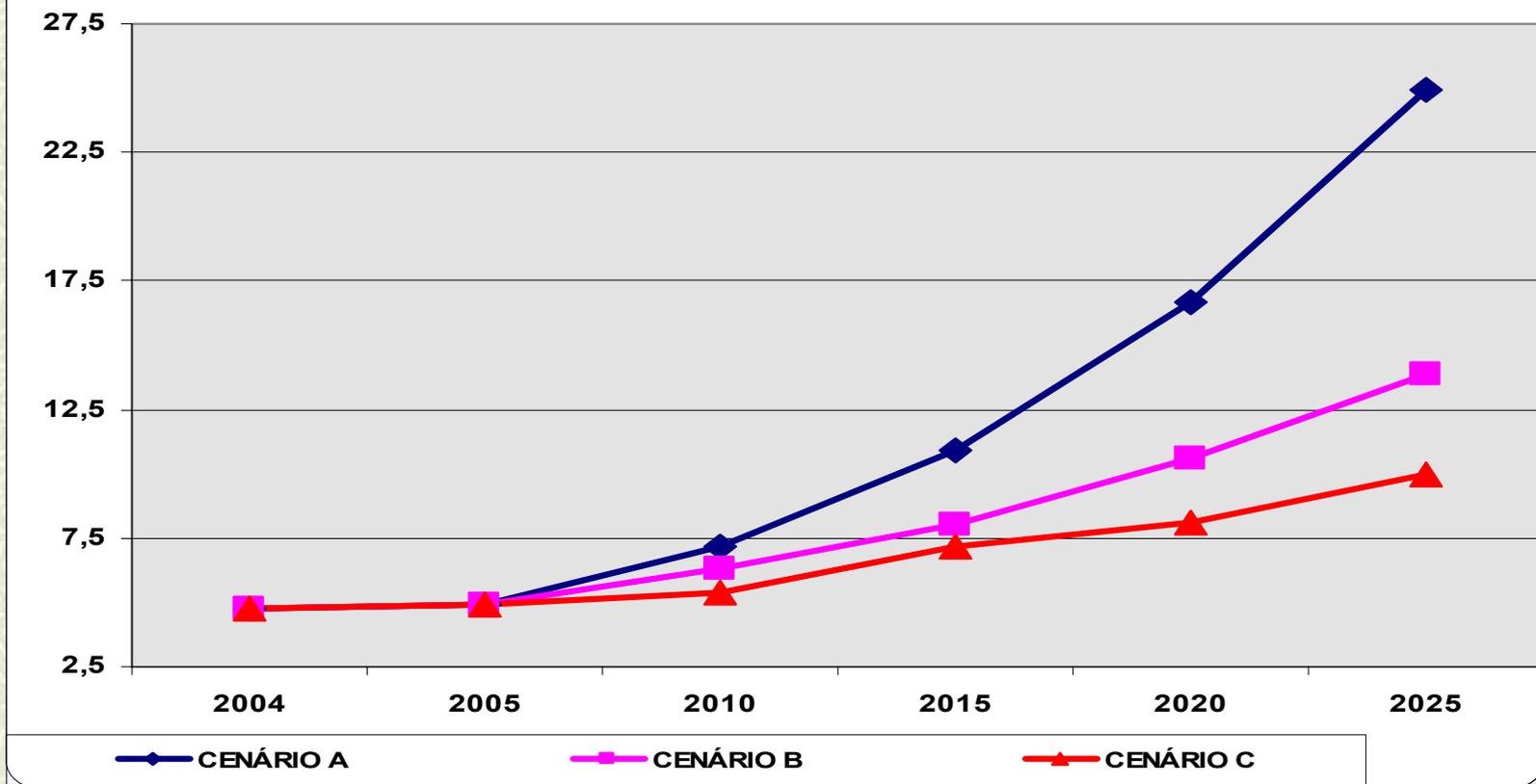
■ PIB AGROPECUÁRIA / TOTAL (%)
■ PIB INDUSTRIAL / TOTAL (%)
■ PIB SERVIÇOS / TOTAL (%)



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

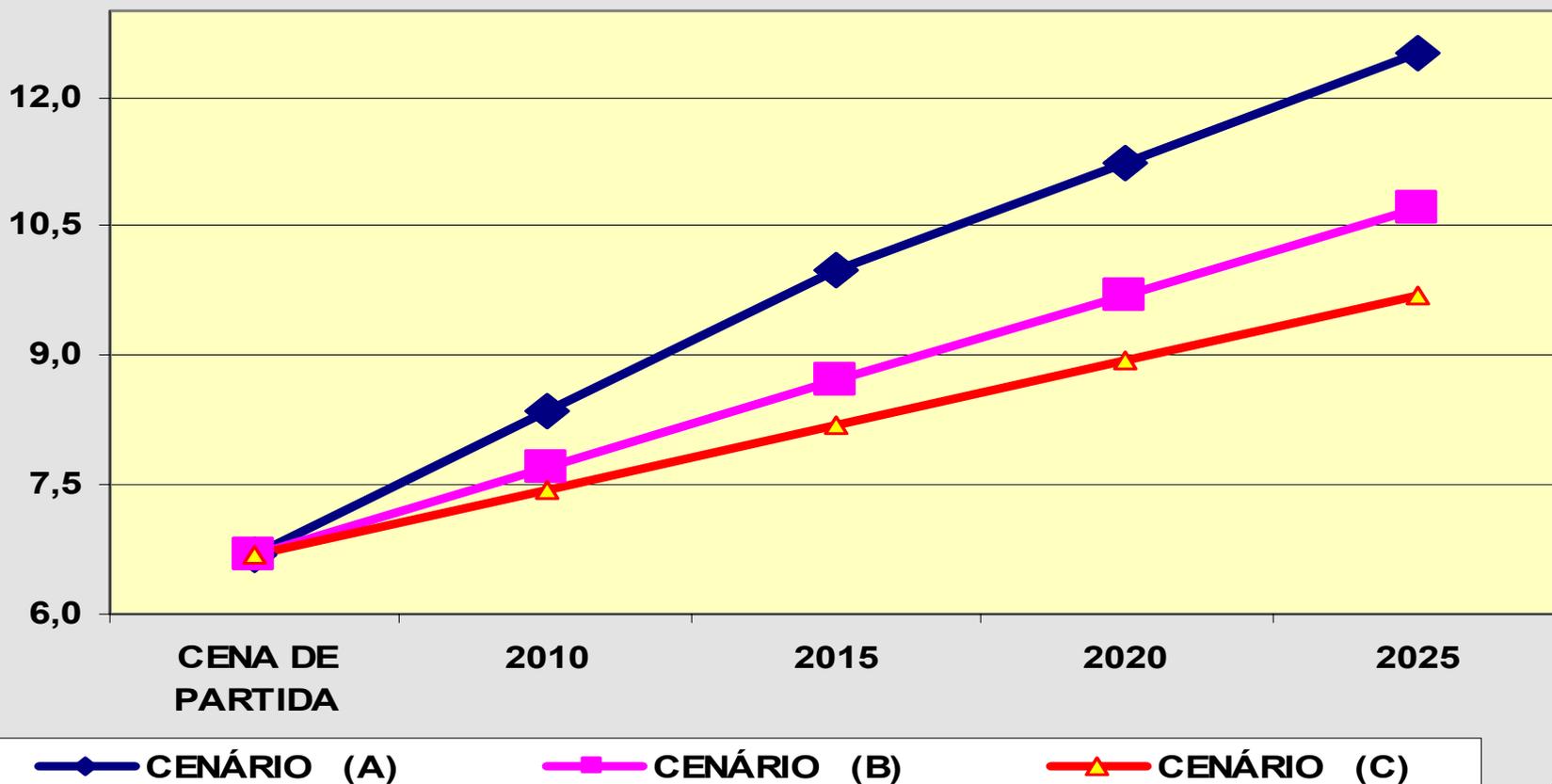
Como traduzimos os Cenários?

RECEITA BRUTA DE MT (bi R\$2004)



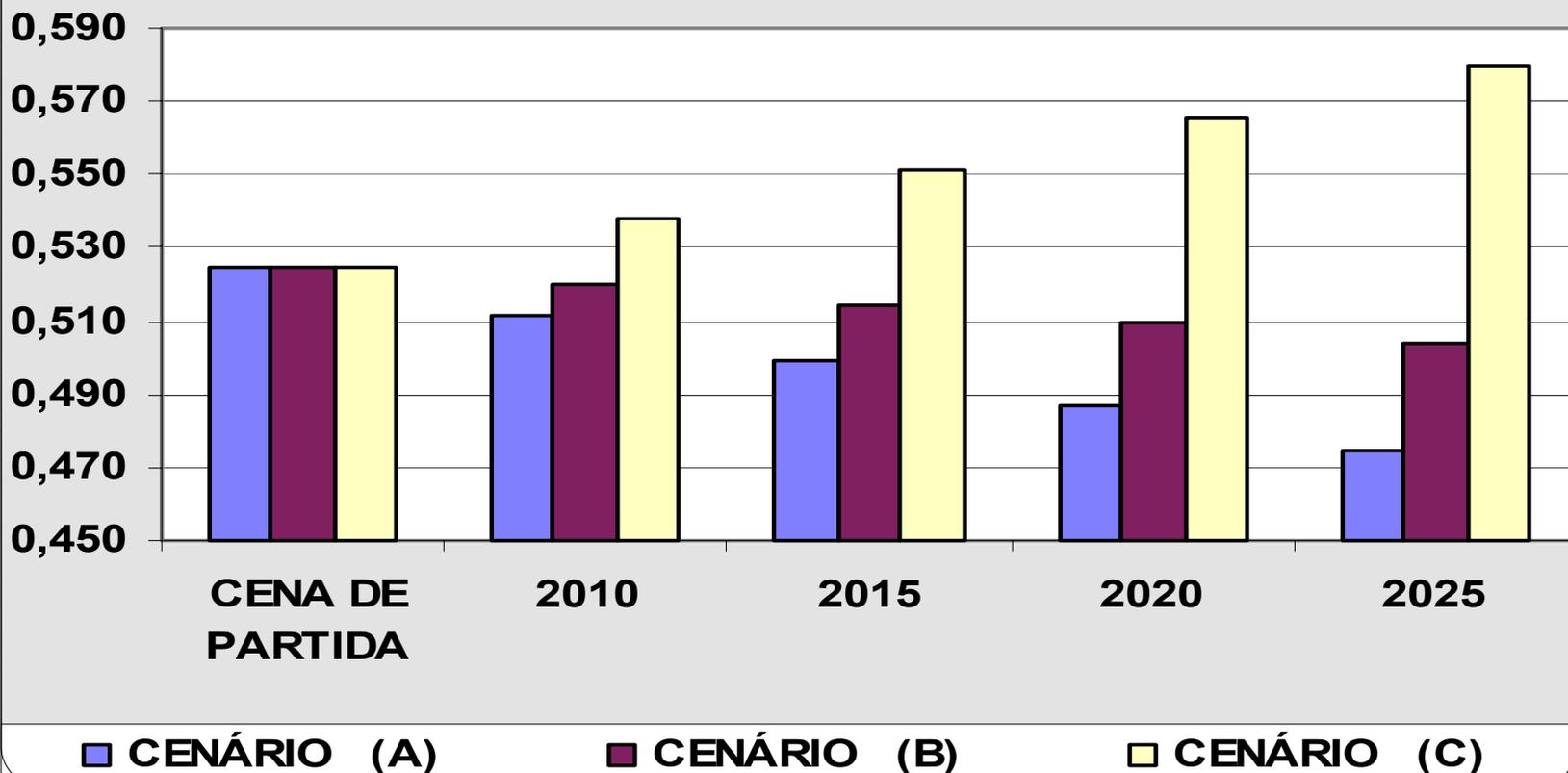
Como traduzimos os Cenários?

ESCOLARIDADE MÉDIA EM ANOS DE ESTUDO

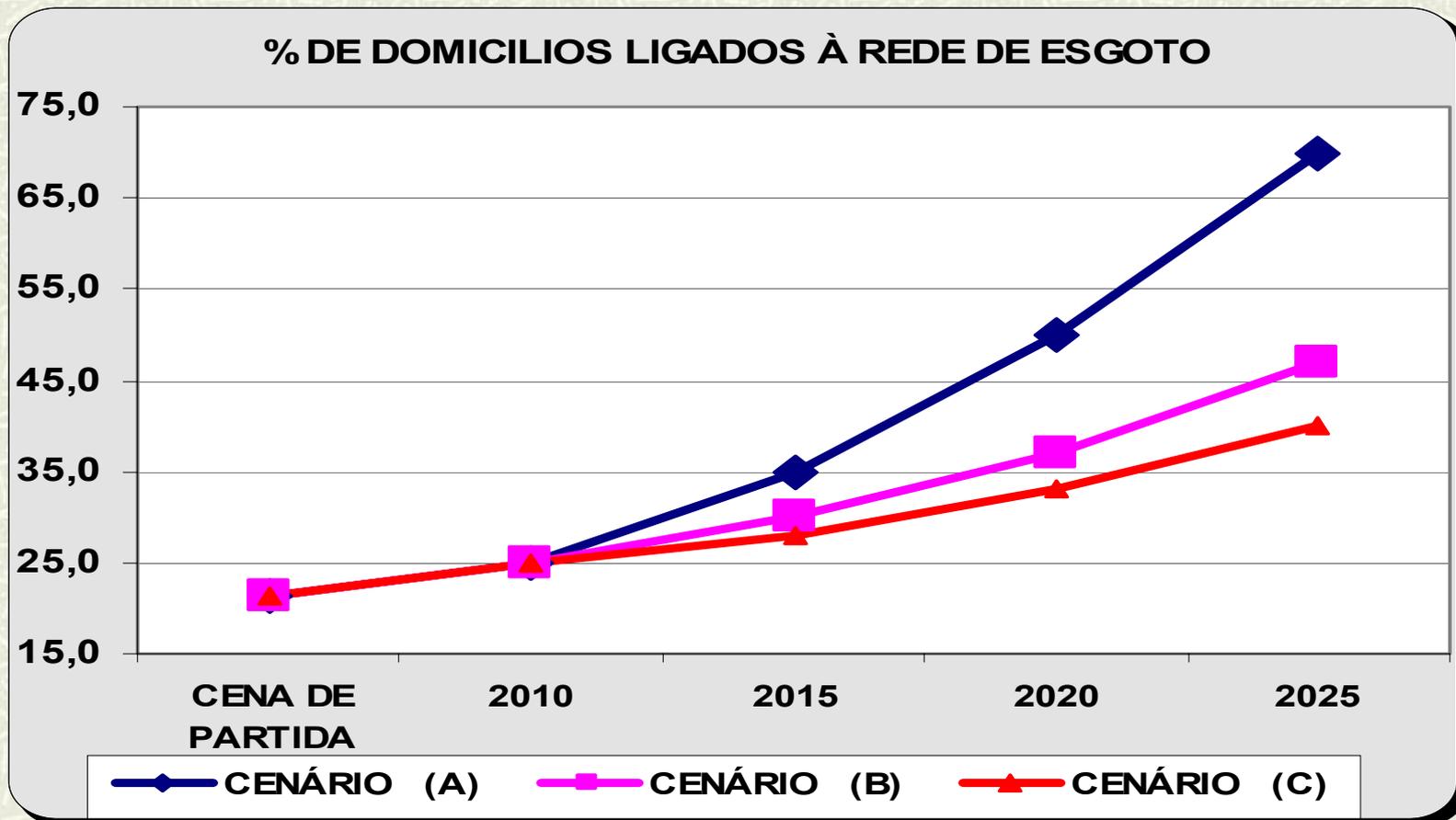


Como traduzimos os Cenários?

CONCENTRAÇÃO DA RENDA (índice de GINI)



Como traduzimos os Cenários?



Como os Cenários viram Plano?



- # **Análise do Ambiente Externo;**
- # **Análise do Ambiente Interno;**
- # **Proposição de Estratégias de Desenvolvimento;**
- # **Proposição de Ações;**

Como os Cenários viram Plano?



Análise do Ambiente Externo;

- # **Oportunidades** – combinação das hipóteses mais favoráveis dos contextos nacional e mundial (cenário A) – que sejam muito consistentes (17);
- # **Ameaças** – combinação das hipóteses mais desfavoráveis dos contextos nacional e mundial (cenário C) – que sejam muito prováveis de acontecer (11).

Como os Cenários viram Plano?



Análise do Ambiente Interno;

- # **Potencialidades** – características **internas** que conferem um diferencial competitivo para o desenvolvimento (12);
- # **Estrangulamentos** – condições ou situações **internas** que são obstáculos ao desenvolvimento (15).

A ferramenta...

Ambiente Externo



OPORTUNIDADES

AMEAÇAS

Ambiente Interno

POTENCIALIDADES

PROBLEMAS

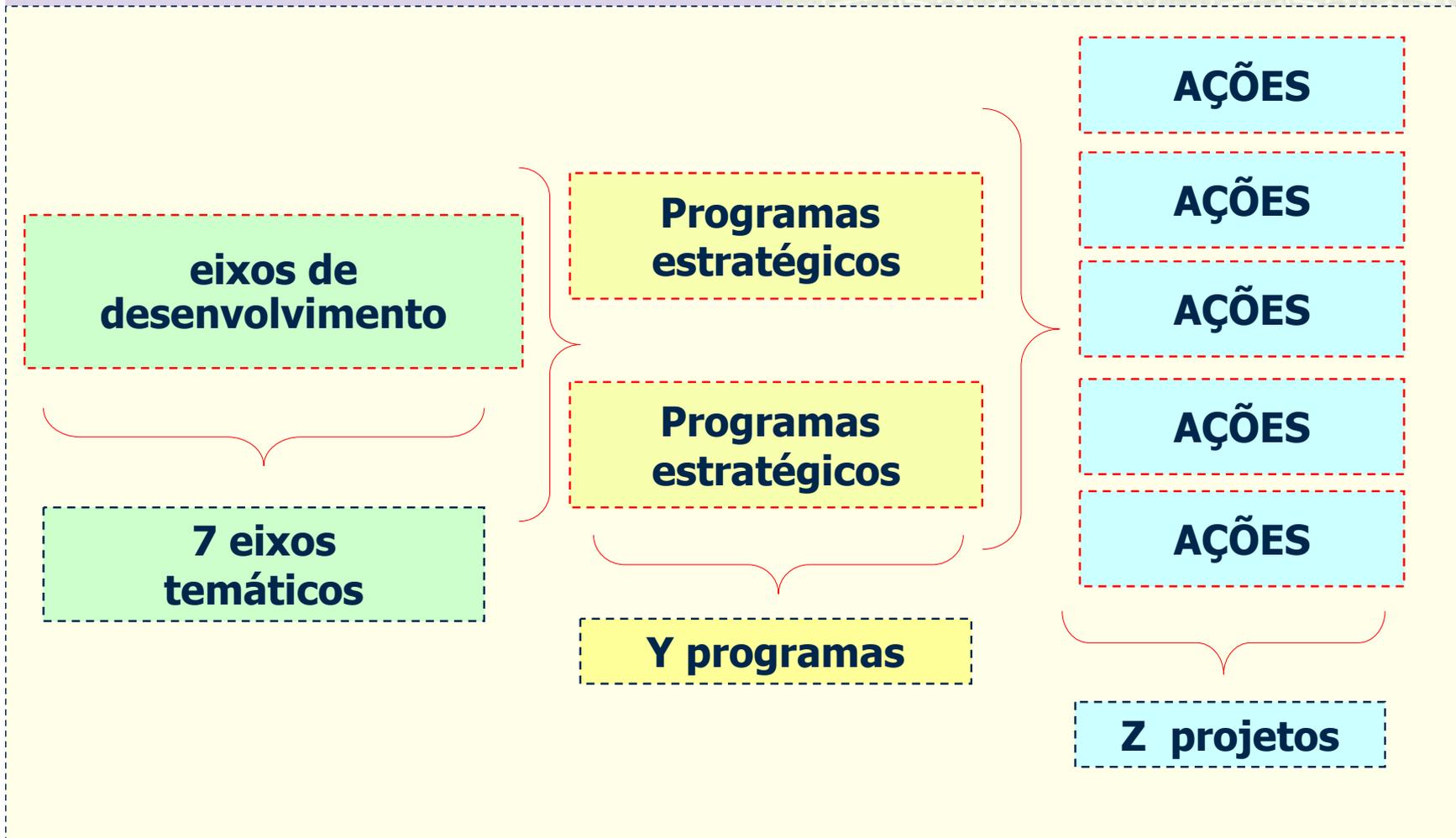
Onde concentrar as ações para que as *potencialidades* explorem as *oportunidades*, de modo a construir o futuro

Onde concentrar as ações para que as *potencialidades* possam enfrentar as *ameaças*, viabilizando a Construção do futuro

Onde concentrar as ações para superar os *problemas* que inibem a exploração das *oportunidades*, de modo a construir o futuro

Onde concentrar as ações para superar os *problemas* que tornam o Estado vulnerável às *ameaças* de modo a construir o futuro

Organizando tudo...





O que nosso Plano diz?

A VISÃO DE FUTURO – extraída do Cenário mais favorável

Alta qualidade de vida

- **População educada e qualificada, com valorização da diversidade;**
 - **Cidades agradáveis (saneamento, transporte, segurança, lazer), distribuídas de forma equilibrada no território;**
 - **Vida no campo com energia, comunicação, acesso e serviços públicos;**
 - **Excelentes indicadores sociais.**
-



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

O que nosso Plano diz?

A VISÃO DE FUTURO – extraída do Cenário mais favorável (cont.)

- # Economia dinâmica, com elevada renda e relação harmoniosa com o meio ambiente**
 - **Estrutura produtiva diversificada;**
 - **Turismo florescente;**
 - **Tecnologia avançada;**
 - **Cadeias produtivas adensadas;**
 - **Infra-estrutura e logística integradas;**
 - **Competitividade e integração com baixa vulnerabilidade externa;**
 - **Potenciais regionais consolidados.**
-



O que nosso Plano diz?

OS DESAFIOS (6):

- # Reordenar a base econômica e padrão tecnológico;
 - # Redefinir a relação da economia com a natureza;
 - # Preparar o Estado para as mudanças nas condições de competição mundiais;
 - # Superar a grande dependência econômica do mercado externo de *commodities*;
 - # Traduzir o dinamismo da economia em bem-estar social;
 - # Enfrentar os estrangulamentos infra-estruturais que reduzem a competitividade.
-



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

O que nosso Plano diz?

OS EIXOS – organização dos objetivos e ações (7):

- 1. Uso sustentável dos Recursos Naturais;**
 - 2. Conhecimento e Inovação Tecnológica;**
 - 3. Infra-estrutura Econômica e Logística;**
 - 4. Competitividade e Reestruturação Produtiva;**
 - 5. Qualidade de Vida e Cidadania;**
 - 6. Governabilidade, Governança e Gestão Pública;**
 - 7. Descentralização Territorial e Estruturação da Rede Urbana.**
-



O que nosso Plano diz?

OS MACROOBJETIVOS – (15):

- 1. Melhoria da qualidade de vida da população (saneamento básico, habitação, segurança, renda);**
- 2. Melhoria do nível geral de saúde (mortalidade infantil, atendimento básico e de complexidade, descentralização dos serviços);**
- 3. Melhoria da educação (ampliação da escolaridade, qualidade, ensino profissionalizante, acesso ao ensino superior);**
- 4. Melhoria da capacidade científica e tecnológica;**
- 5. Redução da pobreza (acesso a bens e serviços);**
- 6. Ampliação do emprego e renda;**
- 7. Preservação do patrimônio histórico e cultural;**



O que nosso Plano diz?

OS MACROOBJETIVOS – (15 cont.):

- 8. Conservação do meio ambiente e da biodiversidade;**
 - 9. Redução do ritmo do desmatamento e recuperação do passivo ambiental (áreas degradadas);**
 - 10. Formação e expansão da rede de cidades;**
 - 11. Crescimento e dinamização da economia;**
 - 12. Ampliação da infra-estrutura econômica e da competitividade;**
 - 13. Redução da vulnerabilidade externa da economia;**
 - 14. Diversificação da estrutura produtiva (adensamento das cadeias e fortalecimento de novas atividades em APLs);**
 - 15. Democratização e aumento da eficiência da gestão pública**
-



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

O que nosso Plano diz?

AS METAS GLOBAIS – quantificação dos resultados perseguidos no horizonte do Plano (33).

Exemplos:

MACRO-OBJETIVO 1: melhoria da qualidade de vida da população

METAS GLOBAIS	PROPOSTA			REFERENCIA
	2010	2015	2025	
Elevação da parcela de domicílios com abastecimento de água dos atuais 80,9% , para 95,0% , em 2025, passando pela marca de 90,0% em 2015.	85,0	90,0	95,0	96,7 (PR)
Aumento do percentual de domicílios com esgoto sanitário dos atuais 21,0% , para 70,0% em 2025, devendo alcançar cerca de 50,0% em 2015.	25,0	50,0	70,0	68,5 (RS)
Ampliação da oferta de habitações populares com a construção de mais de 50 mil casas , entre 2005 e 2025, o que corresponde a uma média de cerca de 2500 habitações/ano	25 mil	50 mil	100 mil	



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

O que nosso Plano diz?

AS METAS GLOBAIS – quantificação dos resultados perseguidos no horizonte do Plano (33).

Exemplos:

MACRO-OBJETIVO 3 : ampliação da educação, com universalização do ensino básico (infantil, fundamental e médio)

METAS GLOBAIS	PROPOSTA			REFERENCIA
	2010	2015	2025	
Redução da taxa de analfabetismo do nível atual de 9,5% da população , com 15 anos ou mais, para cerca de 4,5%, em 2025, passando pela marca de 7,0% em 2015.	8,0	6,5	4,5	4,8 (SC)
Redução na taxa de analfabetismo funcional, estimada hoje em 24,3% da população com 15 anos ou mais, declinando cerca de 12 pontos percentuais até alcançar 12,0% da população, em 2025, e 15,0%, em 2015.	22,0	17,0	12,0	11,9 (DF)
Elevação da taxa de acesso ao ensino superior de cerca de 30,0%, da população de jovens com idade entre 18 a 24 anos, em 2005, para algo em torno de 56,0% em 2025, com passagem pela marca de 41,0% em 2015.	35,0	41,0	56,0	55,1 (PR)
Aumento do nível médio de escolaridade de 6,7 anos para 12,5 anos, entre 2005 e 2025, devendo passar pela marca de 10,0 anos de estudo, em 2015.	7,2	10,0	12,5	8,8 (DF)



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

Uso sustentável dos Recursos Naturais – Como faz?

PROGRAMAS:

- # Fortalecimento do sistema de gestão ambiental;
 - # Criação, implantação e manutenção de Unidades de Conservação;
 - # Programa de promoção do uso racional e sustentável dos recursos naturais;
 - # Recuperação, preservação e manejo das bacias hidrográficas;
 - # Recuperação de áreas degradadas (com foco no reflorestamento).
-



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

Conhecimento e inovação tecnológica – Como faz?

PROGRAMAS:

- # **Ampliação da capacidade de pesquisa e desenvolvimento científico-tecnológico;**
 - # **Inovação e difusão tecnológica para as cadeias produtivas;**
 - # **Certificação de produtos, processos e registro de patentes;**
 - # **Melhoria de qualidade do ensino básico;**
 - # **Ampliação da educação profissional e tecnológica;**
 - # **Consolidação, expansão e democratização do ensino superior.**
-



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

Competitividade e Reestruturação Produtiva Como faz?

PROGRAMAS:

- # Fortalecimento e diversificação da agropecuária;
 - # Reestruturação fundiária e desenvolvimento da agricultura familiar;
 - # Adensamento das cadeias produtivas;
 - # Diversificação da estrutura produtiva;
 - # Desenvolvimento do turismo;
 - # Fortalecimento de arranjos produtivos locais;
 - # Diversificação da pauta de exportações.
-



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

Qualidade de Vida e Cidadania Como faz?

PROGRAMAS:

- # **Fomento e geração de emprego e renda;**
- # **Respeito aos direitos humanos;**
- # **Promoção da cultura, esporte e lazer;**
- # **Habitação e saneamento;**
- # **Redução da criminalidade;**
- # **Melhoria das condições de saúde;**
- # **Proteção, respeito e apoio às nações indígenas.**



Governabilidade e gestão pública **Como faz?**

PROGRAMAS:

- # Aperfeiçoamento da Gestão e das Políticas Públicas;**
 - # Democratização e Transparência da Gestão Pública;**
 - # Fortalecimento do sistema estadual de regulação.**
-



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

Descentralização Territorial e Estruturação da Rede Urbana **Como faz?**

PROGRAMAS:

- # **Desenvolvimento regional integrado;**
 - # **Fortalecimento da rede urbana;**
-



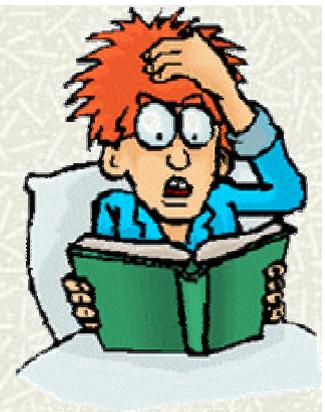
PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

O que falta fazer?



- ✘ Finalização dos documentos e divulgação;
 - ✘ Inserção da carteira de curto prazo no **Plano Plurianual**;
 - ✘ Formação da equipe (rede) do monitoramento e sua qualificação;
 - ✘ Realização das primeiras atividades do monitoramento.
-

Plano Plurianual?



- ☆ **A ação pública do MT+20 deve estar contida nos instrumentos legais para acontecer (PPA, LDO e LOA);**
 - ☆ **É o momento das opções estratégicas do Governo eleito (resultados, estratégias e ações);**
 - ☆ **Interação Técnica e Política para estabelecer as ações (cenário fiscal e ações de duração continuada).**
-



PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO 2006 - 2026

Como faz?



- ✍ **Preparar equipes e metodologia para a elaboração do Plano Plurianual;**
- ✍ **Definir e preparar o sistema informatizado;**
- ✍ **Elaborar Cenários Macroeconômico e Fiscal para o PPA;**
- ✍ **Definir a Orientação Estratégica de Governo para elaboração do PPA;**
- ✍ **Incorporar aspectos regionais ao PPA;**
- ✍ **Ajustar e elaborar os Programas para o PPA;**
- ✍ **Consolidar as propostas e validar junto ao nível estratégico;**
- ✍ **Acompanhar e assessorar o processo de aprovação do PPA no Legislativo;**
- ✍ **Publicar e divulgar o texto final:**



**Obrigada
pela atenção!**



www.seplan.mt.gov.br

susandignart@seplan.mt.gov.br