



Plano de Desenvolvimento do Estado de Mato Grosso - MT+20

OFICINA DE PLANEJAMENTO



Objetivos do Plano

1. Identificar as **oportunidades** e **ameaças** ao desenvolvimento de Mato Grosso que decorrem do contexto externo
2. Identificar as **potencialidades** e os **estrangulamentos** internos ao desenvolvimento de Mato Grosso
3. Definir os **Eixos Estratégicos** de desenvolvimento de Mato Grosso, prioridades de ação para o desenvolvimento estadual

DATA	MANHÃ	TARDE
28/ABRIL	<ul style="list-style-type: none">•Recall conceitual e metodológico•Apresentação dos Cenários de Mato Grosso	<ul style="list-style-type: none">•Identificação das Oportunidades e Ameaças do contexto•Identificação das Potencialidades e Estrangulamentos internos
29/ABRIL	<ul style="list-style-type: none">•Formulação de Eixos estratégicos (trabalho em grupo)	<ul style="list-style-type: none">•Formulação de Eixos estratégicos (trabalho em grupo)
30/ABRIL	<ul style="list-style-type: none">•Formulação de Eixos estratégicos (trabalho em grupo)	<ul style="list-style-type: none">•Avaliação do encontro e acerto da agenda dos próximos eventos



RECALL DOS CONCEITOS BÁSICOS

1.Desenvolvimento Sustentável

2.Planejamento participativo

3.Planejamento e Cenários



Desenvolvimento Sustentável



O desenvolvimento se sustenta em três pilares articulados:

- **Competitividade**
- **Qualidade de vida**
- **Conservação ambiental**



desenvolvimento sustentável do Estado

desenvolvimento sustentável do Estado é o processo que leva a uma **ampliação da área de intersecção** dos três círculos, refletindo grau crescente de compatibilização das três dimensões: ***maior qualidade de vida, mais conservação ambiental e maior competitividade***

desenvolvimento sustentável é o processo de **mudança social e elevação das oportunidades sociais**, compatibilizando, no tempo e no espaço, **competitividade, qualidade de vida e conservação ambiental**



competitividade

- Nenhum Estado pode se desenvolver neste ciclo econômico mundial dominado pela globalização sem ganhos crescentes de competitividade, melhoria da qualidade dos produtos e aumento da produtividade
- Condições de competitividade dependem, cada vez mais, das vantagens em conhecimento e informação, tecnologia, qualidade dos recursos humanos, capacidade de inovação



competitividade regional

- ⇒ Globalização ativa e estimula iniciativas em escala regional e local, gerando novas configurações territoriais (persistem e se renovam oportunidades nos mercados locais)
- ⇒ Posição da região no contexto global depende da sua competitividade sistêmica - capacidade do conjunto do sistema econômico, social e institucional de produzir melhor a custo inferiores (eficiência coletiva)
- ⇒ Desenvolvimento regional requer, portanto, investimentos em infraestrutura e logística, educação, capacitação e inovação, externalidades positivas que aumentam a eficiência coletiva (incentivos fiscais e financeiros são formas transitórias de compensar a limitada vantagem competitiva)



planejamento estratégico

participativo



**planejamento é “uma aposta no futuro”
(Matus) tomando decisões em ambiente de
alta incerteza e limitada governabilidade
(controle das variáveis)**

**construção de “plano de navegação” flexível
no meio das turbulências e de grandes
mudanças**



planejamento é o processo ordenado e sistemático de tomada de decisão (escolha de alternativas) sobre as ações necessárias e adequadas à construção do futuro desejado.

**DECISÕES FUNDAMENTADAS NO CONHECIMENTO E
NA ANÁLISE TÉCNICA E RACIONAL**

**PROCESSO
TÉCNICO E POLÍTICO**

**SISTEMATIZAÇÃO E
ORGANIZAÇÃO
DE INFORMAÇÕES E
TRATAMENTO
COM BASE EM CRITÉRIOS
CIENTÍFICOS**

**DECISÕES E ESCOLHAS QUE
DECORREM DOS INTERESSES
E OPÇÕES DOS ATORES
QUE PLANEJAM**



planejamento e aprendizagem social

planejamento é um
processo de **aprendizagem social** no qual
os atores sociais vão construindo uma
visão coletiva da realidade local e seu
contexto, do futuro e das ações
necessárias para a sua construção

(baseado em Kees Van der Heidjen)



planejamento e aprendizagem social

formação de uma

sociedade local/regional inteligente

(smart society)

capaz de aprender e se adaptar às mudanças
da realidade

ambiente de inovação



planejamento contemporâneo deve combinar:

- **visão estratégica**
- **processo participativo**



visão estratégica

- ✓ **concentração das prioridades nas *ações estruturadoras* de mudança (reconstrução do modelo de desenvolvimento)**
- ✓ **abordagem de *longo prazo* de modo a orientar as escolhas e as ações para uma visão de futuro mobilizadora da sociedade**
- ✓ ***análise sistêmica* entendendo a região como um sistema complexo que articula múltiplas dimensões e, ao mesmo tempo, como um sub-sistema de uma realidade mais complexa**



visão estratégica

- ***abordagem integrada e multidisciplinar*** para dar conta da complexidade sócio-econômica, cultural e político-institucional da região
- ***incorporação da incerteza*** como uma regra em sistemas complexos e não lineares, entendendo o processo social como incerto e indeterminado



planejamento participativo

processo de tomada de decisão com base no conhecimento e análise técnica, envolvendo os atores sociais na formulação - saber da sociedade - e na escolha de alternativas



planejamento participativo

Planejamento participativo é o processo técnico e político de decisão compartilhada sobre as ações necessárias ao desenvolvimento local, que assegura o envolvimento dos diversos atores sociais na apreensão da realidade, na definição das prioridades e no acompanhamento e execução das ações



Planejamento e Cenários

Planejar é fazer escolhas e apostas para o futuro em condições incertas em grande parte não controláveis

- ***Como deve evoluir o mercado (demanda) internacional de grãos e carnes?***
- ***Que resultados podem ser obtidos nas negociações da OMC- Organização Mundial de Comércio?***
- ***Qual a amplitude e dimensão do mercado de crédito de carbono (Protocolo de Kioto)?***
- ***Como evoluirá a economia brasileira (crescimento, taxa de juros, taxa de câmbio, etc.)?***
- ***Que investimentos serão realizados na infra-estrutura e logística brasileira e mato-grossense?***



Como se preparar para incertezas?

- **Reflexão estruturada sobre o futuro, organizando as incertezas e possibilidades (abertura intelectual para rever paradigmas e modelos metais)**
- **Esforço para identificação dos sinais de mudança e compreensão e antecipação dos movimentos no ambiente de negócios**



Construção de Cenários

Reflexão estruturada e sistemática sobre as incertezas, organizando o conhecimento e a percepção das tendências e dos sinais de mudança, de modo a antecipar futuros prováveis para orientar as decisões e escolhas estratégicas



O que são cenários?

Cenários são **descrições** do futuro baseadas em **coleções coerentes de hipóteses plausíveis** sobre o desempenho das grandes **incertezas** que determinam o comportamento da realidade que se pretende estudar.

(Baseado em Michel Godet e Michael Porter)



Processo de construção do Plano de desenvolvimento de Mato Grosso - MT+20

Visão Geral do Processo

1. LEVANTAMENTOS, PESQUISAS E ESTUDOS DE BASE



- ✓ Capacitação
- ✓ Entrevistas (PQ)
- ✓ Estudo Retrospectivo
- ✓ Pesquisa Bibliográfica



2. PROSPECÇÃO DE CENÁRIOS



- ✓ Macro-cenários mundiais e nacionais
- ✓ Cenários do MT
- ✓ Regionalização dos Cenários MT2025

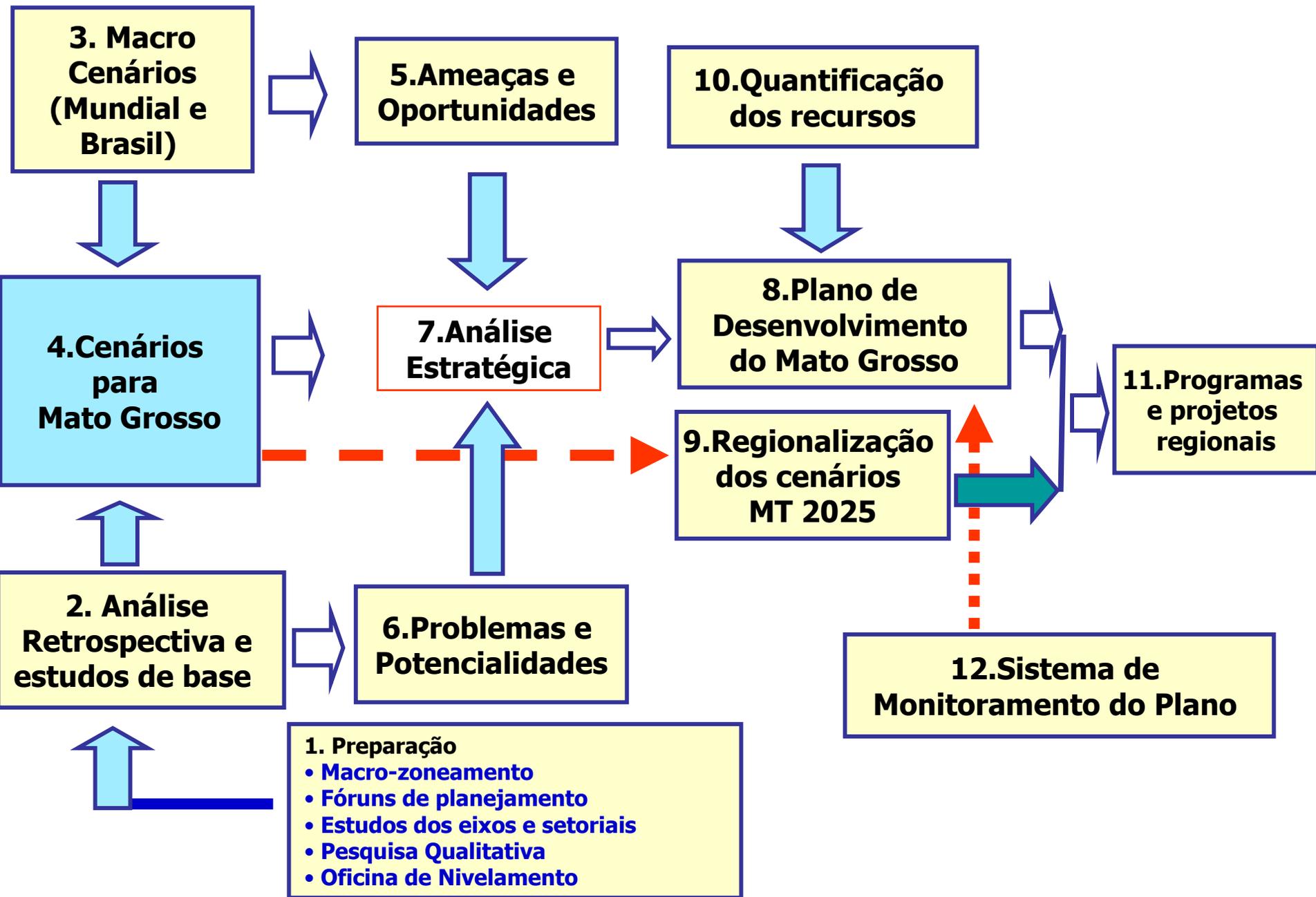


3. PLANO ESTRATÉGICO



- ✓ Estratégia de desenvolvimento de Estado
- ✓ Plano de ação regionais

MACRO-ATIVIDADES

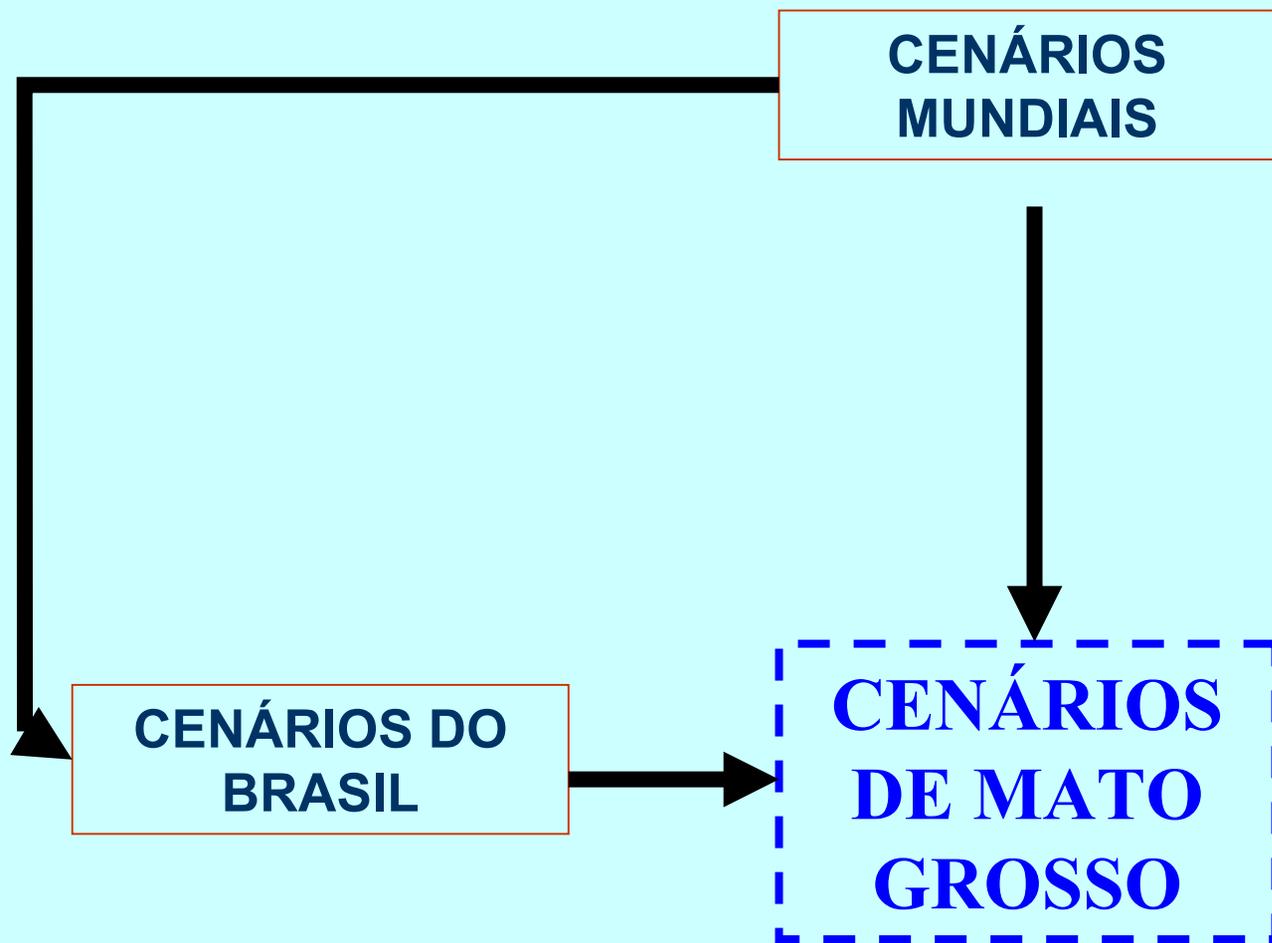




Cenários alternativos de Mato Grosso



Cenários de Mato Grosso e o contexto externo





cenários alternativos mundiais



condicionantes mundiais

- ✓ Disputa de poder mundial (conflito e negociação)
- ✓ Desequilíbrios estruturais e reorganização da economia mundial (ascensão da China)
- ✓ Negociações na OMC e regras do comércio mundial
- ✓ Integração regional e continental (ALCA ou MERCOSUL?)
- ✓ Riscos de propagação de pragas e vírus na agropecuária (aftosa, vaca louca, gripe aviária, etc.)
- ✓ Formação de mercado de crédito de carbono
- ✓ Expansão da demanda mundial de alimentos
- ✓ Expansão da demanda mundial e nacional de recursos naturais (água) e energia e mudança na matriz energética
- ✓ Fluxo mundial de turismo
- ✓ Inovação tecnológica
- ✓ Integração da infra-estrutura da América do sul



incertezas críticas e hipóteses

duas incertezas-síntese

1. Desequilíbrios estruturais e reorganização da economia mundial
 - A) persistência de desequilíbrios na economia mundial (déficits gêmeos dos EUA) com desorganização e instabilidade
 - B) pouso suave na gestão dos desequilíbrios da economia mundial (déficits gêmeos dos EUA) com reorganização e estabilidade da economia mundial
2. Negociação e definição de regras e instituições internacionais, incluindo acordos da OMC
 - A) Deficiência na regulação da economia e do comércio c/ tímida redução de barreiras alfandegárias e fragmentação das instituições multilaterais
 - B) montagem de sistema de regulação da economia e comércio c/ forte redução de barreiras alfandegárias e fortalecimento das instituições multilaterais



CENÁRIOS MUNDIAIS

Pouso suave na gestão dos desequilíbrios da economia mundial (déficits gêmeos dos EUA) com Reorganização e estabilidade da economia mundial

CENÁRIO A

CENÁRIO B

INCONSISTENTE

CENÁRIO C

Persistência de desequilíbrios na economia mundial (déficits gêmeos nos Estados Unidos) com desorganização e instabilidade

Montagem de sistema de regulação da economia e comércio c/forte redução de barreiras alfandegárias e fortalecimento das Instituições multilaterais

Deficiência na regulação da economia e do comércio c/tímida redução de barreiras alfandegárias e fragmentação das Instituições multilaterais



CENÁRIOS MUNDIAIS

Pouso suave na gestão dos desequilíbrios da economia mundial (déficits gêmeos dos Estados Unidos) com Reorganização e estabilidade da economia mundial

Montagem de sistema de regulação da economia e comércio c/forte redução de barreiras alfandegárias e fortalecimento das Instituições multilaterais

**CICLO DE CRESCIMENTO ESTÁVEL
C/INTEGRAÇÃO COMERCIAL AMPLA E DECLÍNIO DAS DESIGUALDADES ENTRE AS NAÇÕES E REDUÇÃO DOS IMPACTOS AMBIENTAIS**

CRESCIMENTO ECONÔMICO MODERADO E INSTÁVEL C/PARCIAL INTEGRAÇÃO COMERCIAL REGIONALIZADA, PERSISTÊNCIA DE DESIGUALDADES MUNDIAIS E DA DEGRADAÇÃO AMBIENTAL

Deficiência na regulação da economia e do comércio c/tímida redução de barreiras alfandegárias e fragmentação das Instituições multilaterais

INCONSISTENTE

DESORGANIZAÇÃO POLÍTICA E ECONÔMICA C/INSTABILIDADE, BAIXO CRESCIMENTO ECONÔMICO, PERSISTÊNCIA DE PROTECIONISMO, AUMENTO DAS DESIGUALDADES ENTRE AS NAÇÕES E MÉDIO IMPACTO AMBIENTAL

Persistência de desequilíbrios na economia mundial (déficits gêmeos nos Estados Unidos) com desorganização e instabilidade



DESCRIÇÃO DOS CENÁRIOS

Variáveis Relevantes para Mato Grosso

CENÁRIO A

- ✓ **Forte crescimento do comércio mundial** c/presença da China (grande consumidor)
- ✓ **Redução ampla de barreiras alfandegárias** (aumento das barreiras não tarifárias)
- ✓ **Amplio fluxo de investimento externo direto** para países emergentes
- ✓ Inovação **acelerada e ampla** de tecnologias (incluindo na agropecuária) com **regulação ampla** que facilita acesso de países pobres e emergentes
- ✓ **ALCA e MERCOSUL** consolidados
- ✓ **Forte** expansão do mercado de crédito de carbono
- ✓ **Moderação das pressões antrópicas e das mudanças climáticas**
- ✓ Crescimento **rápido** da demanda de alimentos (grãos e carne em particular)
- ✓ **Intensa ampliação** da demanda de água e estabilização da disponibilidade
- ✓ **Forte aumento** da demanda de energia com **intensa alteração da matriz** energética (gás, bio-combustível, hidrogênio, célula de combustível)
- ✓ **Estabilização dos preços** do petróleo em patamar médio
- ✓ **Acelerado** crescimento do fluxo turístico c/ crescimento do ecoturismo



DESCRIÇÃO DOS CENÁRIOS

Variáveis Relevantes para Mato Grosso

CENÁRIO B

- ✓ **Moderada expansão do comércio mundial** estimulado pela China
- ✓ **Redução moderada e parcial de barreiras alfandegárias** e manutenção das barreiras não tarifárias
- ✓ **Fluxo médio de investimento direto externo** para países emergentes
- ✓ Inovação **seletiva** de tecnologias de ponta (especialmente na agropecuária) com **domínio concentrado**
- ✓ **MERCOSUL parcial, sem ALCA** e com acordos bilaterais
- ✓ **Ampliação lenta e moderada** do mercado de crédito de carbono
- ✓ Persistência de **problemas ambientais localizados**
- ✓ Aumento **moderado** da demanda de alimentos
- ✓ Aumento **moderado** da demanda de água e **declínio da disponibilidade**
- ✓ **Ampliação** da demanda de energia com **moderada alteração da matriz** energética (gás e bio-combustível)
- ✓ **Flutuação dos preços do petróleo** em patamar **alto com declínio moderado**, retardando o crescimento das fontes alternativas
- ✓ Crescimento **moderado** do fluxo turístico c/crescimento do ecoturismo



DESCRIÇÃO DOS CENÁRIOS

Variáveis Relevantes para Mato Grosso

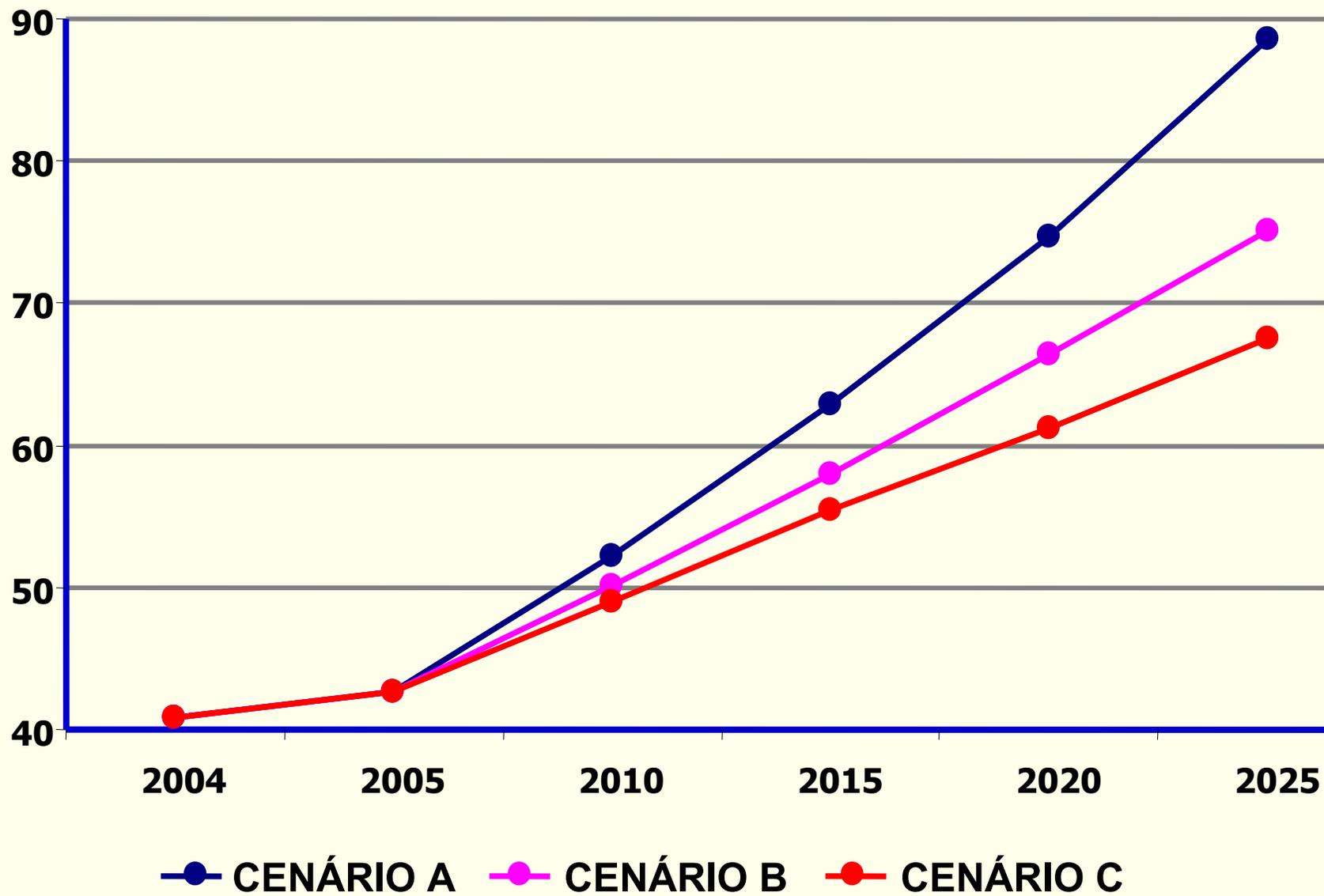
CENÁRIO C

- ✓ **Crescimento lento do comércio mundial**
- ✓ **Limitada redução de barreiras alfandegárias** e manutenção das barreiras não tarifárias
- ✓ **Fluxo baixo de investimento direto externo** para países emergentes
- ✓ **Moderada e restrita** inovação tecnológica de ponta (especialmente na agropecuária)
- ✓ **ALCA se viabiliza e MERCOSUL estaciona**
- ✓ **Limitada** formação do mercado de crédito de carbono
- ✓ Persistência de **problemas ambientais localizados**
- ✓ Expansão **tímida** da demanda de alimentos
- ✓ Aumento **pequeno** da demanda de água e **declínio da disponibilidade**
- ✓ **Ampliação moderada** da demanda de energia com **limitada alteração da matriz** energética (gás e, em menor medida, biomassa)
- ✓ **Volatilidade** dos preços do petróleo em patamar **médio** com declínio moderado
- ✓ Expansão **moderada** do fluxo turístico c/crescimento do ecoturismo

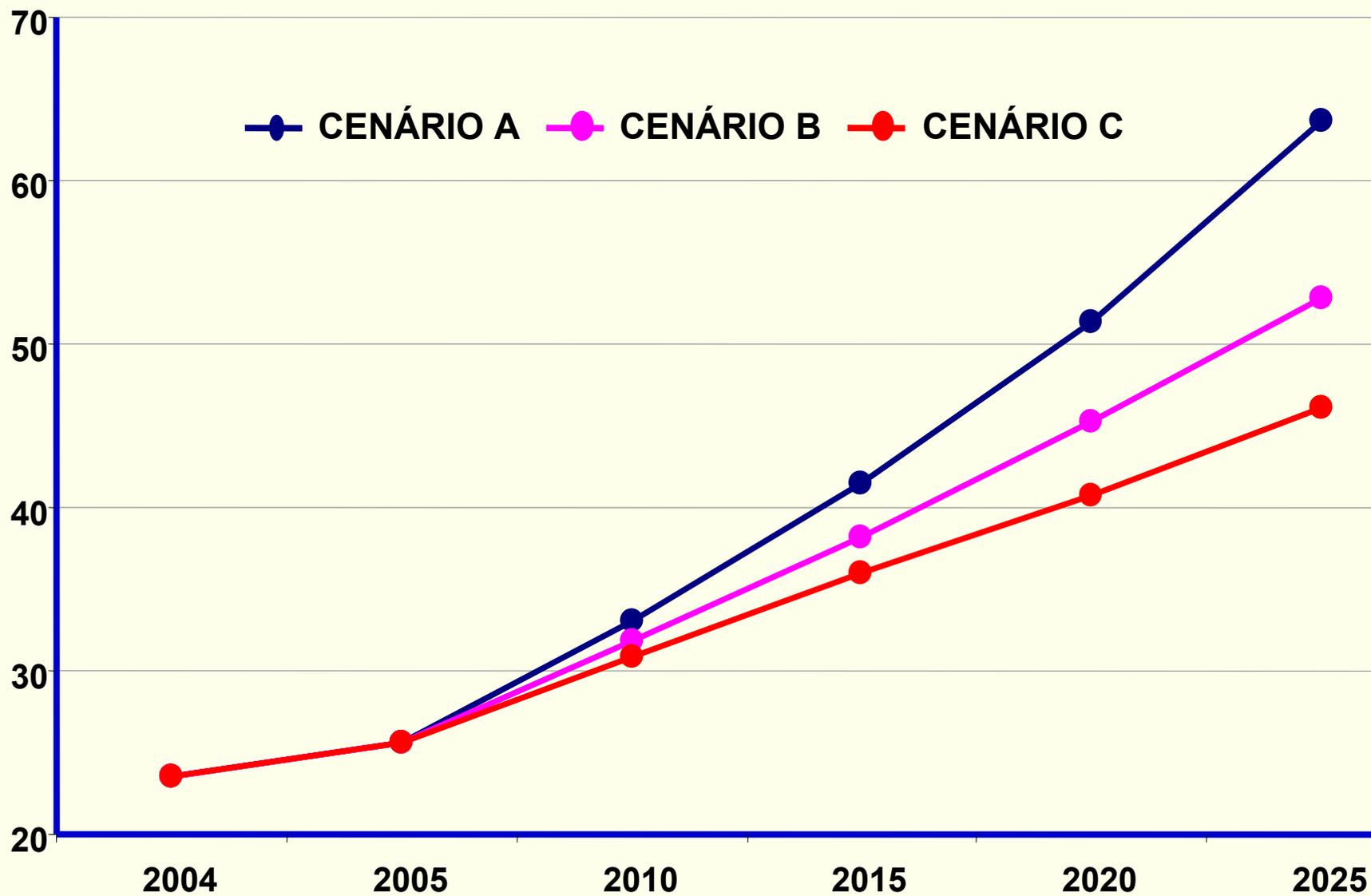
quadro comparativo dos cenários mundiais

VARIÁVEIS	CENÁRIO A	CENÁRIO B	CENÁRIOS C
Dinâmica da economia e comércio	Média c/forte crescimento do comércio	Média c/moderada expansão do comércio	Baixa e limitada expansão comercial
Abertura comercial	Redução ampla de barreiras	Redução moderada e parcial de barreiras	Limitada redução de barreiras
Demanda de alimentos e RN	Forte demanda atendida	Expansão rápida c/estrangulamentos	Moderado crescimento e restrição de oferta
Mercado de carbono	Amplo c/ entrada dos EUA e da China	Moderado	Limitado
Inovação e produtividade	Avanço acelerado c/ acesso amplo	Moderada inovação c/limitado acesso	Modesto avanço s/acesso
Demanda de energia	Moderada c/intensidade baixa e mudança da matriz	Crescimento rápido e leve mudança da matriz	Moderada demanda e mudança da matriz
Integração da IEE	Ampla	Parcial	Restrita
Mudanças climáticas	Eventos localizados	Intensos sinais	Sinais recorrentes
Fluxo turístico	Acelerado crescimento	Expansão moderada	Expansão moderada

PIB mundial (10^{12} US\$)



Comércio mundial (10^{12} US\$)





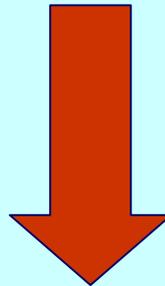
Cenários alternativos do Brasil



cenários do Brasil e o contexto mundial

DETERMINANTES MUNDIAIS

(Comportamento futuro das variáveis de impacto)



futuro do Brasil



condicionantes do futuro do Brasil

- **Política macroeconômica**
- **Andamento da agenda microeconômica**
- **Investimentos estruturadores**
- **Política regional no Brasil**
- **Política externa e de comércio exterior do Brasil**
- **Política ambiental brasileira**
- **Política social no Brasil**
- **Capacidade de Gestão Pública (governabilidade e governança)**
- **Inovação e desenvolvimento tecnológico**



incertezas críticas e hipóteses

incerteza-síntese endógena

Orientação da política macro-econômica e tratamento da agenda micro-econômica

- a) Afrouxamento do ajuste fiscal (redução do superávit primário) e abandono das reformas da agenda microeconômica
- b) Aprofundamento do ajuste fiscal e avanços importantes na agenda microeconômica

desempenho dominante no contexto mundial

- a) Desorganização política e econômica c/instabilidade, baixo crescimento econômico mundial. persistência de protecionismo, aumento das desigualdades entre as nações e médio impacto ambiental (Cenário mundial C)
- b) Ciclo de crescimento mundial estável c/integração comercial ampla, declínio das desigualdades entre as nações e redução dos impactos ambientais (Cenário mundial A)



cenários alternativos do Brasil

Ciclo de crescimento mundial estável c/integração comercial ampla, declínio das desigualdades entre as nações e redução dos impactos ambientais

CENÁRIO A

CENÁRIO B

INCONSISTENTE

CENÁRIO C

Aprofundamento do ajuste fiscal e avanços importantes na Agenda microeconômica

Afrouxamento do ajuste fiscal (redução do superávit primário) e abandono das reformas da Agenda microeconômica

Desorganização política e econômica c/instabilidade, baixo crescimento econômico mundial. persistência de protecionismo, aumento das desigualdades entre as nações e médio impacto ambiental



cenários alternativos do Brasil

Ciclo de crescimento mundial estável c/integração comercial ampla, declínio das desigualdades entre as nações e redução dos impactos ambientais

Aprofundamento do ajuste fiscal e avanços importantes na Agenda microeconômica

CRESCIMENTO ALTO E SUSTENTADO COM MODERADA DESCONCENTRAÇÃO REGIONAL E RÁPIDA MELHORIA DA QUALIDADE DE VIDA, E DECLINANTE DEGRADAÇÃO AMBIENTAL

CRESCIMENTO MÉDIO E INSTÁVEL (STOP AND GO) E LEVE REDUÇÃO DE DESIGUALDADES REGIONAIS, C/PEQUENA MELHORA DOS INDICADORES SOCIAIS E MODERADA PRESSÃO ANTRÓPICA

Afrouxamento do ajuste fiscal (redução do superávit primário) e abandono das reformas da Agenda microeconômica

INCONSISTENTE

CRESCIMENTO BAIXO E INSTÁVEL C/ PRESSÃO INFLACIONÁRIAE CONCENTRADO REGIONALMENTE, INDICADORES SOCIAIS MODESTOS C/ TENSÕES SOCIAIS C/MODERADA PRESSÃO ANTROPICA

Desorganização política e econômica c/instabilidade, baixo crescimento econômico mundial. persistência de protecionismo, aumento das desigualdades entre as nações e médio impacto ambiental



DESCRIÇÃO DOS CENÁRIOS

Variáveis Relevantes para Mato Grosso

CENÁRIO A

- ✓ **Forte recuperação** da capacidade de investimento público e implantação de projetos de infra-estrutura e logística, c/**ampliação** da oferta e redução dos estrangulamentos
- ✓ **Retomada** dos investimentos privados, estimulados pelas mudanças micro-econômicas, incluindo a clareza do marco regulatório (confiança no PPP), incluindo integração com países vizinhos
- ✓ Implementação de **políticas pro-ativas, integradas e eficazes** (ambiental, social, fundiária e segurança pública)
- ✓ **Intensificação** do comércio externo com **declínio dos saldos** da balança comercial devido ao aumento das importações
- ✓ Crescimento econômico **alto e sustentado** (inflação baixa e controlada)
- ✓ **Ampliação continuada** dos gastos sociais na medida em que recupera a capacidade financeira do governo



DESCRIÇÃO DOS CENÁRIOS

Variáveis Relevantes para Mato Grosso

CENÁRIO A (cont.)

- ✓ **Aumento significativo** dos investimentos em educação e C&T, melhorando a competitividade da economia
- ✓ **Acelerada** inovação e **difusão ampla** de tecnologias de ponta nos diversos setores
- ✓ **Aumento significativo** da demanda de energia com **redução da intensidade** energética e **rápida alteração da matriz** energética (energias alternativas e biomassa)
- ✓ **Moderada** redução das desigualdades regionais
- ✓ **Declínio da degradação ambiental** com parcial recuperação
- ✓ Mercado interno em **rápida expansão** c/crescimento **significativo** da demanda de alimentos



DESCRIÇÃO DOS CENÁRIOS

Variáveis Relevantes para Mato Grosso

CENÁRIO B

- ✓ **Moderada** recuperação dos investimentos em infra-estrutura e logística, com persistência de estrangulamentos, médios investimentos na integração regional/continental
- ✓ Investimentos privados em níveis **médios**, contidos pelas limitações micro-econômicas e indefinições no marco regulatório (pouca confiança no PPP)
- ✓ Implementação de **políticas reativas e com média eficácia** (ambiental, social, fundiária, e segurança pública)
- ✓ Ampliação do comércio e **leve declínio dos saldos** da balança comercial devido ao aumento das importações
- ✓ Crescimento econômico **moderado com instabilidade (stop and go)** c/pressão inflacionária controlada
- ✓ **Expansão moderada** dos gastos sociais



DESCRIÇÃO DOS CENÁRIOS

Variáveis Relevantes para Mato Grosso

CENÁRIO B (cont.)

- ✓ **Aumento lento mas continuado** dos investimentos em educação e C&T, melhorando a competitividade da economia
- ✓ Modernização tecnológica e inovação **média e seletiva c/aumento da produtividade**
- ✓ **Expansão rápida** da demanda de energia com **moderada alteração da matriz** energética (gás e bio-combustível)
- ✓ **Moderada pressão antrópica** e degradação ambiental
- ✓ **Leve mas continuada** redução das desigualdades regionais
- ✓ Mercado interno em **leve expansão** com **médio** crescimento da demanda de alimentos



DESCRIÇÃO DOS CENÁRIOS

Variáveis Relevantes para Mato Grosso

CENÁRIO C

- ✓ **Limitada** capacidade de investimento público e baixo investimento em infraestrutura e logística, com **limitada recuperação** do sistema e persistência de estrangulamentos (baixo investimento na integração regional/continental)
- ✓ **Contenção** dos investimentos privados em níveis **baixos**, retraídos diante da instabilidade e das restrições micro-econômicas (incluindo indefinição no marco regulatório)
- ✓ Implementação de **políticas reativas e com baixa eficácia** (ambiental, social, fundiária, e segurança pública)
- ✓ **Estagnação** do comércio externo e **manutenção de saldos** da balança comercial estimulado pela desvalorização cambial
- ✓ Crescimento econômico **baixo e instável** (Stop and Go) com pressões inflacionárias



DESCRIÇÃO DOS CENÁRIOS

Variáveis Relevantes para Mato Grosso

CENÁRIO C (cont.)

- ✓ **Limitados** dos gastos sociais
- ✓ **Manutenção em patamar modesto** os investimentos em educação e C&T, moderando a competitividade da economia
- ✓ Modernização tecnológica **moderada e fragmentada** com pequeno aumento da produtividade
- ✓ Aumento **médio** da demanda de energia com **manutenção da intensidade** energética e **leve alteração da matriz** energética
- ✓ **Moderada pressão antrópica** e degradação ambiental
- ✓ **Manutenção** das desigualdades regionais
- ✓ Mercado interno **contido** c/surtos de expansão alternados com retração (inclusive alimentos)



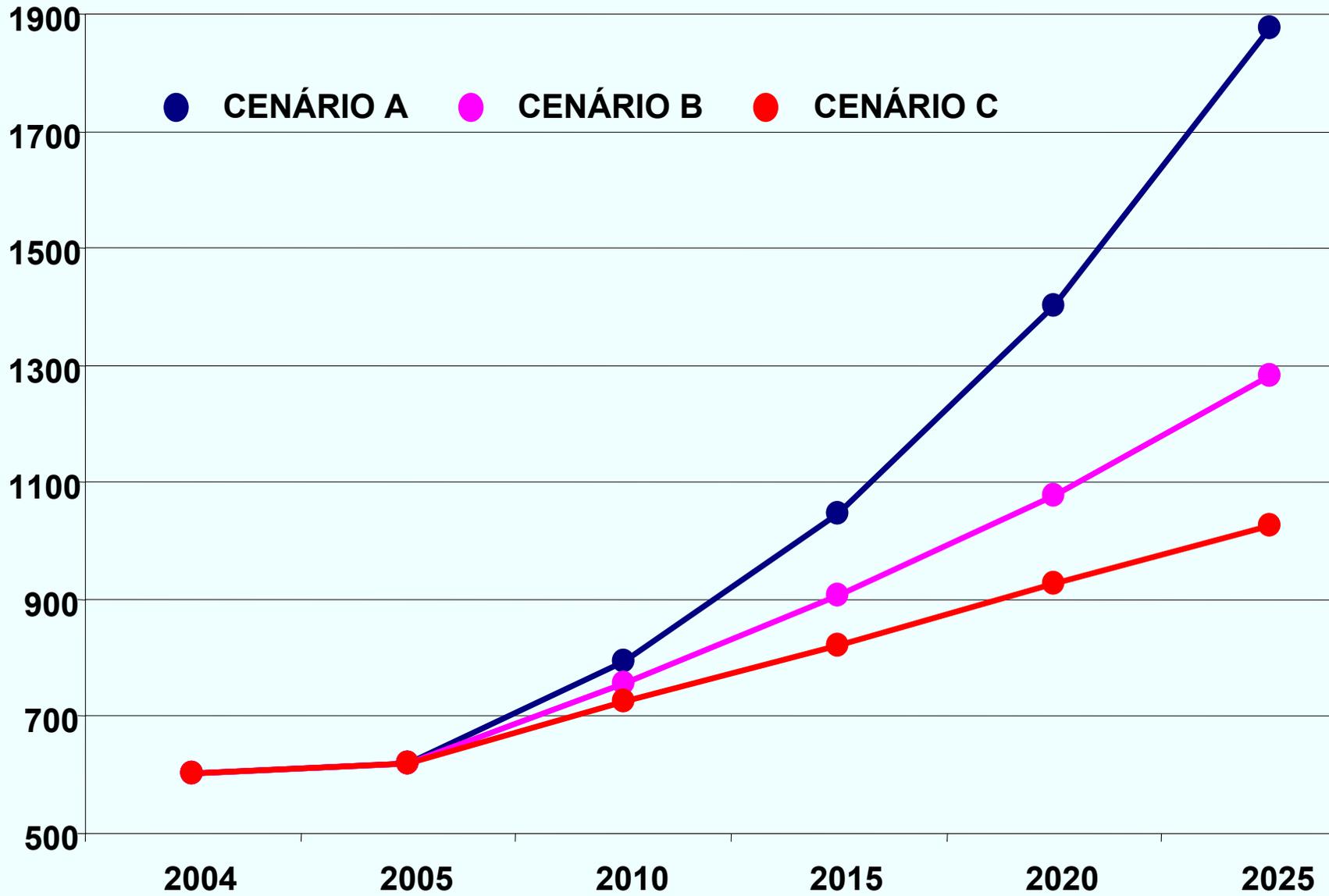
Observação:

pode ser pensado um **cenário intermediário** – entre “A” e “C” - com **continuidade da política macro-econômica** (austeridade moderada) e **dificuldade para aprovação das reformas micro-econômicas** que, no entanto, teria menor consistência num contexto internacional de baixo crescimento, instabilidade econômica e limitada abertura comercial

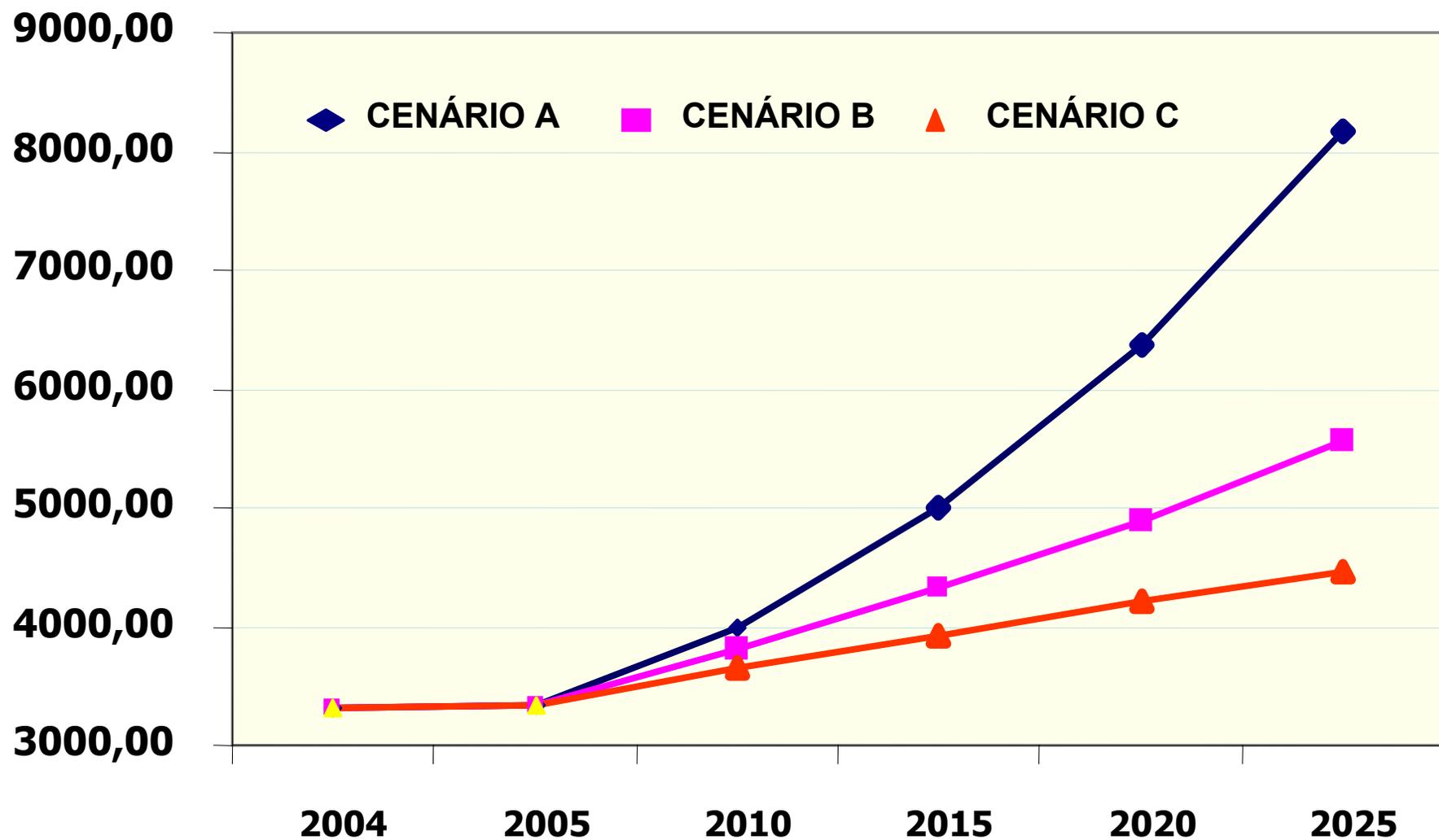
quadro comparativo dos cenários

VARIÁVEIS	CENÁRIO A	CENÁRIO B	CENÁRIOS C
Capacidade de investimento público	Forte recuperação	Moderada recuperação	Limitada capacidade
Investimento privado	Alto	Médio	Baixo
Políticas públicas	Pro-ativas, integradas e eficazes	Reativas e com média eficácia	Reativas e com baixa eficácia
Crescimento econômico	Alto e sustentado	Moderado c/instabilidade	Baixo e instável
Inovação	Moderada e ampla	Moderada e seletiva	Baixa e seletiva
Qualidade de vida	Melhoria significativa dos indicadores sociais	Pequena melhoria dos indicadores sociais	Modestos indicadores sociais
Concentração regional	Moderada desconcentração	Leve redução da Concentração	Manutenção da concentração
Qualidade ambiental	Declínio da degradação ambiental	Moderada pressão antrópica	Moderada pressão antrópica

PIB BRASIL (10⁹ US\$,2004)



PIB PERCAPITA BRASIL (US\$,2004)

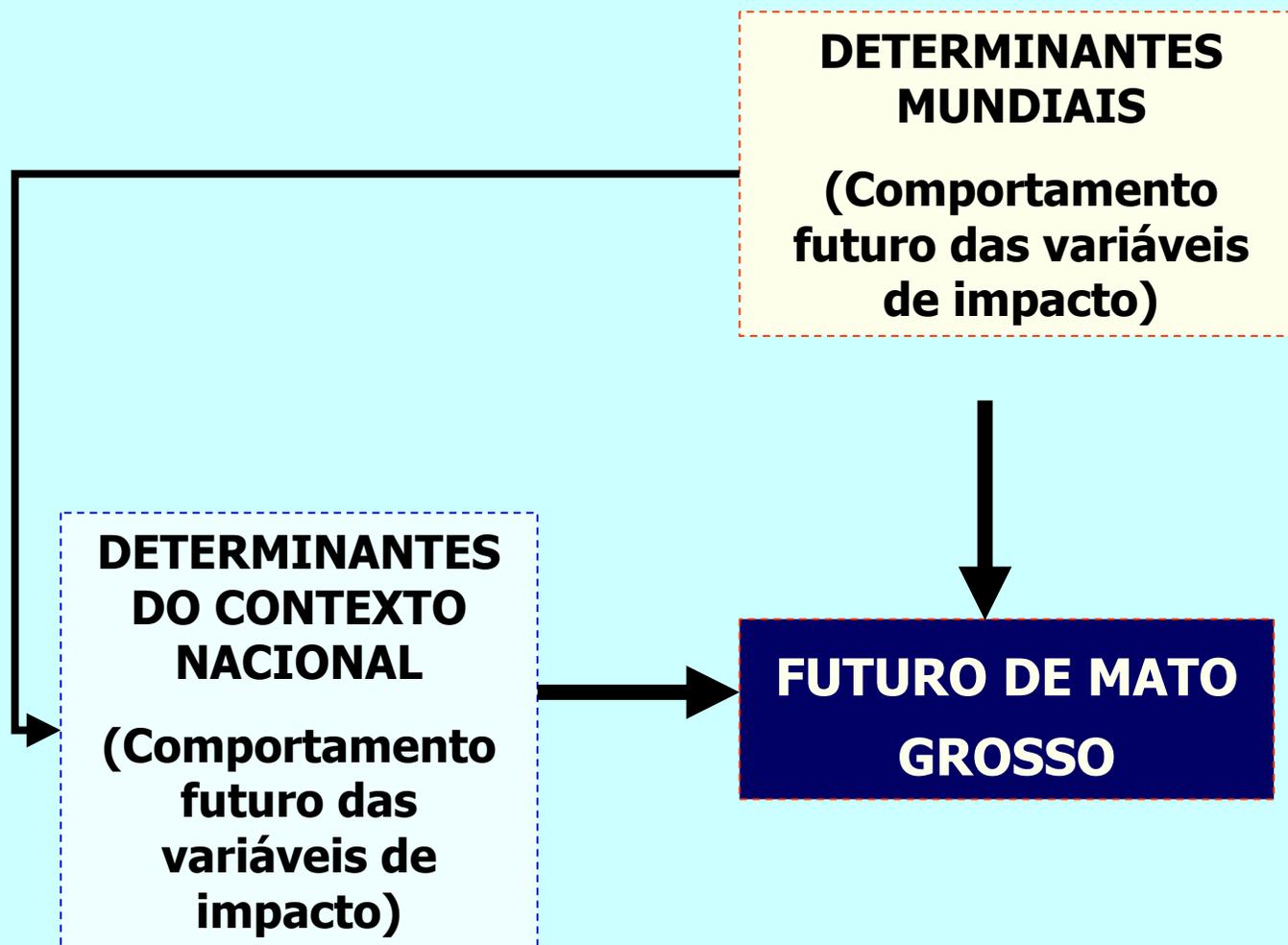




Cenários de Mato Grosso



cenários de Mato Grosso e o contexto externo





condicionantes endógenos

- ✓ Ritmo e limites da expansão do agronegócio
- ✓ Investimentos em infra-estrutura e logística
- ✓ Política ambiental dos Estados (legislação e zoneamento)
- ✓ Diversificação e adensamento das cadeias produtivas
- ✓ Integração com o mercado mundial de alimentos e energia
- ✓ Pressões antrópicas e degradação ambiental
- ✓ Formação e ampliação do mercado interno
- ✓ Inovação e pesquisa e desenvolvimento tecnológico
- ✓ Conflitos fundiários
- ✓ Desarticulação e formação da rede urbana
- ✓ Normas e estruturas de regulação Estadual



incertezas críticas e hipóteses

incerteza-síntese endógena

Postura e orientação política dos Governos estaduais

- a) Postura passiva e de média eficácia dos governos do Estado com políticas limitadas e compensatórias (fundiária, ambiental e social) e moderados investimentos em infra-estrutura e tecnologia**
- b) Orientação pro-ativa e eficaz dos governos do Estado na regularização fundiária, implementação de políticas (fundiária, ambiental e social) e ampliação dos investimentos em infra-estrutura e tecnologia**



incertezas críticas e hipóteses

DESEMPENHO DOMINANTE NO CONTEXTO MUNDIAL

- a) **Desorganização política e econômica c/instabilidade, baixo crescimento econômico mundial. persistência de protecionismo, fragmentação das instituições multilaterais (Cenário C)**
- b) **Crescimento mundial médio/alto, ampla diminuição das barreiras comerciais c/fortalecimento das instituições de regulação (Cenário A)**

DESEMPENHO DOMINANTE NO CONTEXTO NACIONAL

- a) **Afrouxamento fiscal e abandono das reformas microeconômicas, levando a crescimento baixo e instável no Brasil, c/manutenção das desigualdades regionais e da pobreza, c/persistência da degradação ambiental (Cenário C)**
- b) **Aprofundamento do ajuste fiscal e implementação de reforma microeconômica, levando a crescimento alto e estável c/redução das desigualdades regionais e da pobreza, e diminuição da degradação ambiental (Cenário A)**



Cenários Alternativos de Mato Grosso

Crescimento mundial médio/alto, ampla diminuição das barreiras comerciais c/fortalecimento das instituições de regulação, e aprofundamento do ajuste fiscal no Brasil e implementação de reforma microeconômica, levando a crescimento alto e estável c/redução das desigualdades regionais e da pobreza, e diminuição da degradação ambiental

Orientação pro-ativa e eficaz dos governos do Estado na regularização fundiária, implementação de políticas (fundiária, ambiental e social) e ampliação dos investimentos em infra-estrutura e tecnologia

CENÁRIO A

CENÁRIO B

Postura passiva e de média eficácia dos governos do Estado, com políticas limitadas e compensatórias (fundiária, ambiental e social) e moderados investimentos em infra-estrutura e tecnologia

INCONSISTENTE

CENÁRIO C

Desorganização política e econômica c/instabilidade, baixo crescimento econômico mundial. persistência de protecionismo, fragmentação das instituições multilaterais, e afrouxamento fiscal e abandono das reformas microeconômicas, levando a crescimento baixo e instável no Brasil, c/manutenção das desigualdades regionais e da pobreza, c/persistência da degradação ambiental



Cenários Alternativos de Mato Grosso

Crescimento mundial médio/alto, ampla diminuição das barreiras comerciais c/fortalecimento das instituições de regulação, e aprofundamento do ajuste fiscal no Brasil e implementação de reforma microeconômica, levando a crescimento alto e estável c/redução das desigualdades regionais e da pobreza, e diminuição da degradação ambiental

Orientação pro-ativa e eficaz dos governos do Estado na regularização fundiária, implementação de políticas (fundiária, ambiental e social) e ampliação dos investimentos em infra-estrutura e tecnologia

Acelerado crescimento econômico c/forte integração mundial, intensa diversificação produtiva e amplo adensamento c/agregação de valor, rápida melhoria da qualidade de vida e acentuada redução dos impactos ambientais

Crescimento econômico alto, integrado ao mercado mundial e nacional, com pequena diversificação produtiva e adensamento restrito a algumas cadeias, leve melhora dos indicadores sociais e manutenção da degradação ambiental

Postura passiva e de média eficácia dos governos do Estado, com políticas limitadas e compensatórias (fundiária, ambiental e social) e moderados investimentos em infra-estrutura e tecnologia

INCONSISTENTE

Crescimento econômico médio e desarticulado, fortemente centrado na agropecuária c/baixo adensamento das cadeias, baixos indicadores sociais e moderada degradação ambiental

Desorganização política e econômica c/instabilidade, baixo crescimento econômico mundial. persistência de protecionismo, fragmentação das instituições multilaterais, e afrouxamento fiscal e abandono das reformas microeconômicas, levando a crescimento baixo e instável no Brasil, c/manutenção das desigualdades regionais e da pobreza, c/persistência da degradação ambiental

CENÁRIO A (desenvolvimento sustentável)

- ✓ **Acelerado crescimento econômico** de Mato Grosso (muito alto), bem acima da média brasileira, aumentando rapidamente a participação do PIB regional no produto nacional
- ✓ **Forte integração à economia mundial e continental** (incluindo abertura para o Pacífico) c/diversificação da pauta de exportação - produtos agropecuários e da indústria de alimentos, e produtos industriais - com papel de destaque na demanda mundial de alimentos e energéticos
- ✓ **Amplio aproveitamento do mercado de crédito de carbono** com reflorestamento em áreas degradadas e produção de bio-combustível
- ✓ Melhoria significativa da produtividade agropecuária e **intensa difusão de tecnologias adequadas aos ecossistemas**, resultado da P&D avançada em bio-tecnologia das instituições nacionais e regionais, incluindo parcial domínio e controle transgênicos
- ✓ **Ampla diversificação** da estrutura produtiva com expansão do turismo e dos serviços, novas atividades industriais, com destaque para a bio-indústria
- ✓ **Adensamento amplo e intenso das cadeias produtivas** da agropecuária c/beneficiamento de produtos agropecuários e produção local de insumos e produtos a montante das cadeias
- ✓ **Melhoria rápida e significativa das condições de vida** da população, estimulada pela expansão econômica e fortes gastos sociais da União e dos Estados
- ✓ **Declínio acentuado da degradação ambiental** dos ecossistemas, apesar do forte crescimento econômico, devido à pro-ativa gestão ambiental e às inovações tecnológicas

CENÁRIO B (modernização desigual)

- ✓ **Crescimento econômico alto**, pouco acima da média nacional, levando a um pequeno aumento da participação do PIB regional no produto nacional
- ✓ **Integração média à economia mundial**, mantendo-se como grande exportador de produtos primários e pequena diversificação da pauta) com lenta ampliação do mercado
- ✓ **Moderado aproveitamento do mercado de crédito de carbono** com projetos pequenos e isolados
- ✓ Moderado aumento da produtividade da agropecuária e **difusão de tecnologias com limitado domínio tecnológico nacional**, contemplando parcial difusão dos transgênicos
- ✓ **Pequena diversificação** da estrutura produtiva com base no turismo e alguns serviços, e em segmentos industriais
- ✓ **Adensamento das cadeias produtivas restrito** a alguns segmentos da agropecuária
- ✓ **Leve melhora dos indicadores sociais**, estimulados pela expansão econômica e mesmo limitados gastos sociais dos Estados
- ✓ **Manutenção das pressões antrópicas** sobre os ecossistemas, devido ao crescimento da economia, a eficácia da gestão ambiental e às características das atividades econômicas e da base tecnológica

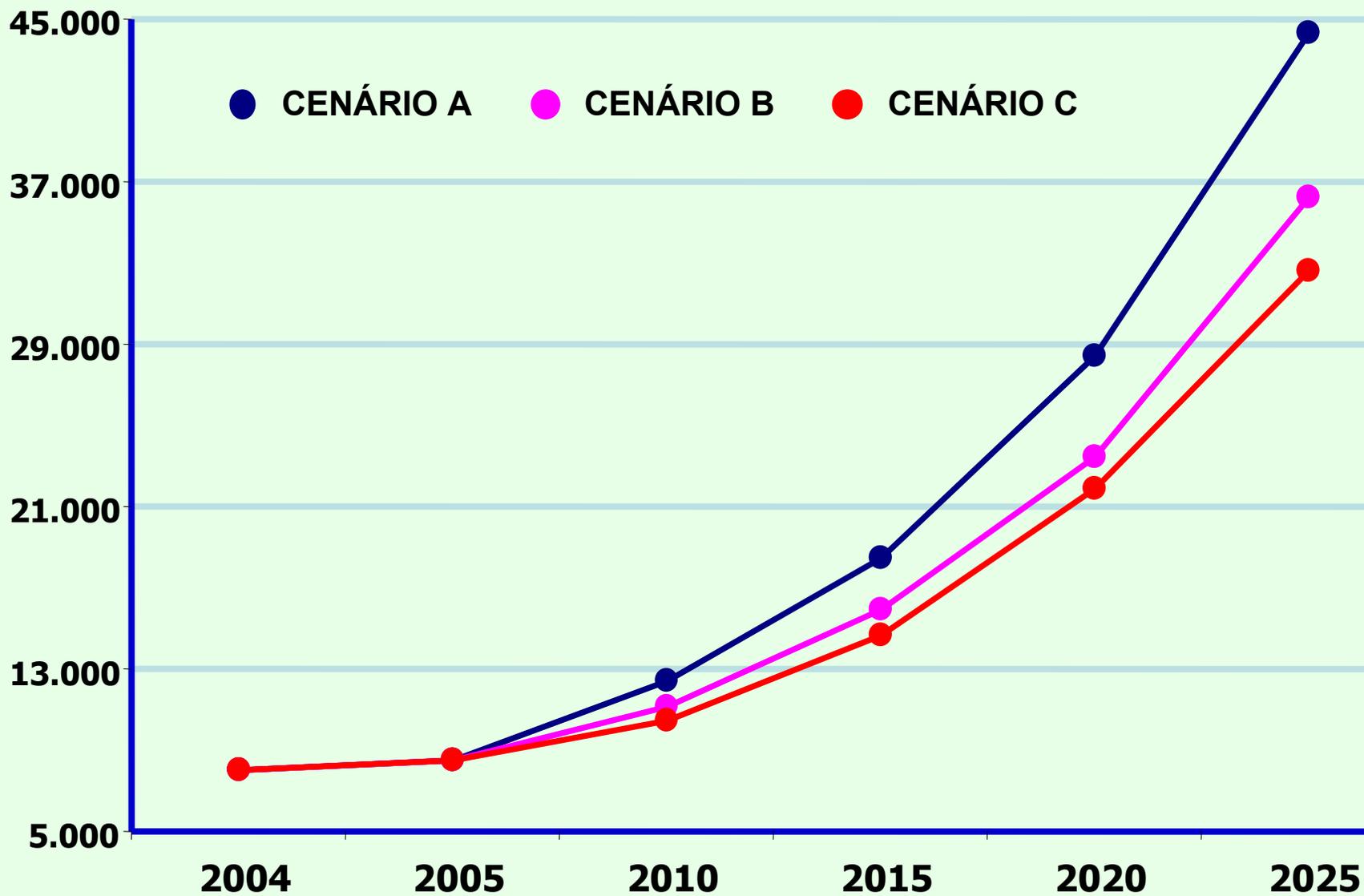
CENÁRIO C (crescimento com exclusão social e degradação)

- ✓ **Crescimento econômico moderado**, mesmo assim acima da média nacional, levando a um pequeno aumento da participação do PIB regional no produto nacional
- ✓ **Integração média à economia mundial**, mantendo-se como grande exportador de produtos primários
- ✓ **Tímido aproveitamento do mercado de crédito de carbono** com projetos pequenos e isolados
- ✓ Pequeno aumento da produtividade da agropecuária e **difusão de tecnologias com limitado domínio tecnológico nacional**, contemplando parcial difusão dos transgênicos
- ✓ Manutenção da estrutura produtiva centrada na agropecuária com **diversificação leve e pontual**
- ✓ **Baixo adensamento de cadeias produtivas**
- ✓ **Baixos indicadores sociais** da população, apesar da média expansão econômica devido aos limitados gastos sociais dos Estados
- ✓ **Moderada degradação ambiental**, apesar da moderação do ritmo de crescimento da economia, devido à ineficaz gestão ambiental e à predominância de tecnologias predatórias

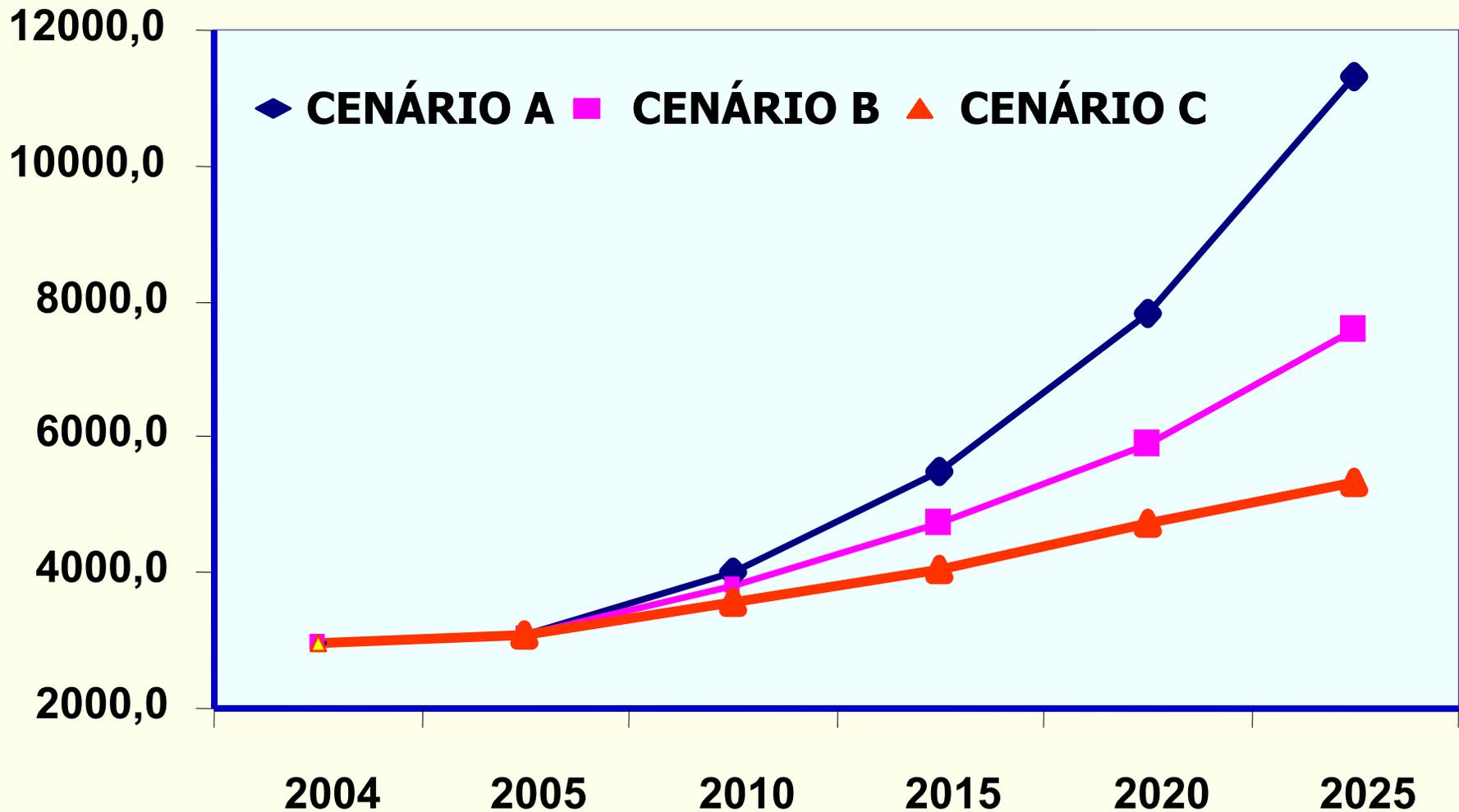
quadro comparativo dos cenários

VARIÁVEIS	CENÁRIO A	CENÁRIO B	CENÁRIOS C
Crescimento econômico	Muito alto	Alto	Moderado
Integração externa	Forte c/diversificação da pauta	Média (leve diversificação da pauta)	Média (exportador de commodities)
Mercado de carbono	Amplio aproveitamento	Moderado aproveitamento	Tímido aproveitamento
Produtividade/ tecnologia	Intensa inovação	Moderada inovação	Pequena difusão
Estrutura produtiva	Ampla diversificação	Pequena diversificação	Leve e pontual diversificação
Cadeias produtivas	Amplio e intenso adensamento	Restrito adensamento	Baixo adensamento
Condições de vida	Melhoria rápida e significativa	Leve melhora dos indicadores	Baixos indicadores sociais
Qualidade ambiental	Declínio acentuado da degradação	Manutenção das pressões antrópicas	Moderada degradação ambiental

PIB MATO GROSSO (10⁶ US\$,2004)

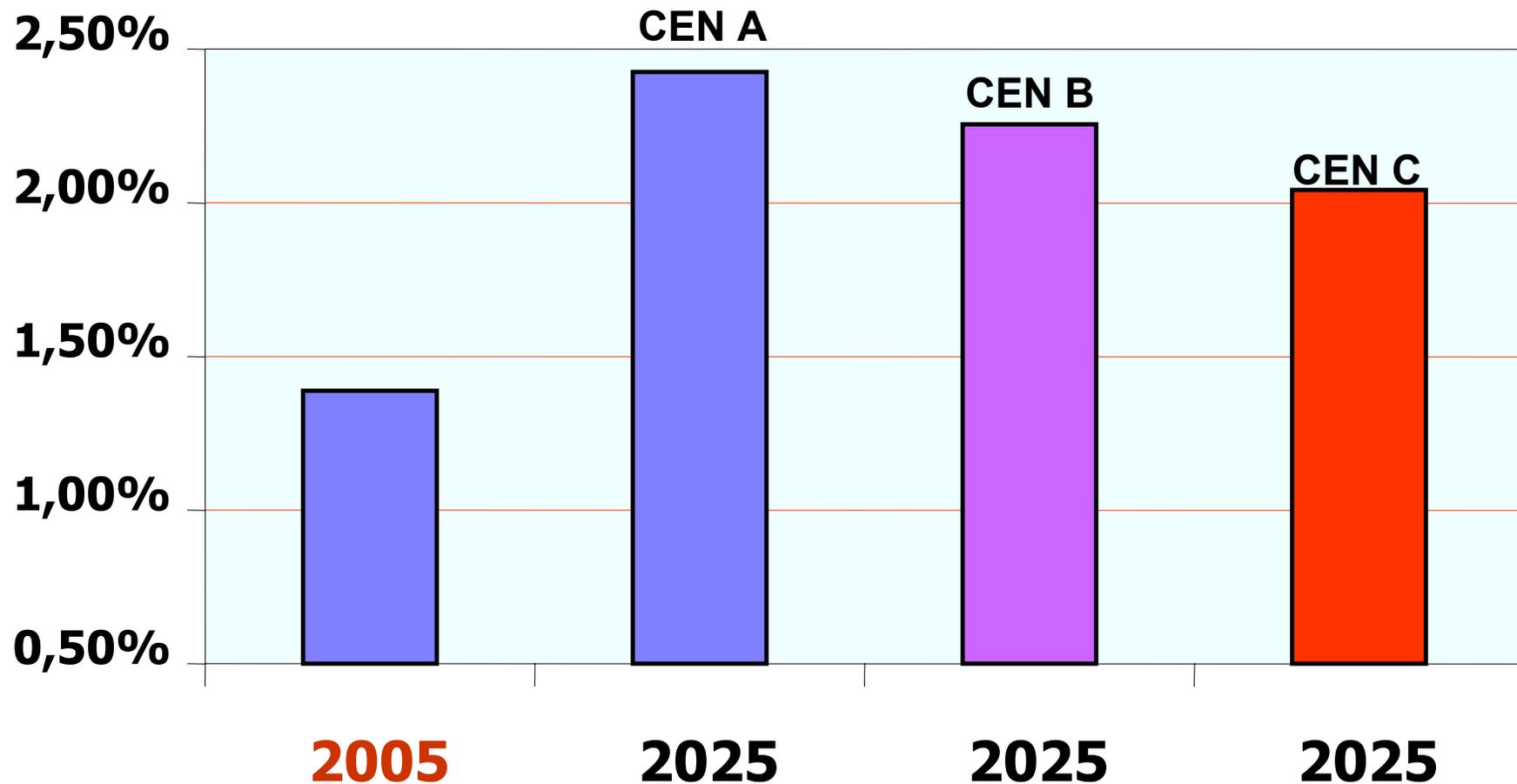


PIB PERCAPITA DE MATO GROSSO (US\$,2004)



obs: a população de MT cresce a uma taxa média de 1,72% aa (contra 1,08% aa do BR)

EVOLUÇÃO DA PARTICIPAÇÃO DO PIB DE MT NO BRASIL



cenário de referência

**POSTURA E ORIENTAÇÃO POLÍTICA
INTERNA EM MATO GROSSO**

**DESEMPENHO
DOMINANTE
NO CONTEXTO
MUNDIAL**

**DESEMPENHO
DO CONTEXTO
NACIONAL**

cenário de referência

Orientação pro-ativa dos governos do Estado na regularização fundiária, implementação de políticas (ambiental e social) e ampliação dos investimentos em infra-estrutura e Tecnologia

Crescimento mundial médio/alto, ampla diminuição das barreiras comerciais c/fortalecimento das instituições de regulação, c/forte aumento da demanda de alimentos e energia (c/mudança da matriz) e do mercado de crédito de carbono

- ❖ **Acelerado crescimento econômico**
- ❖ Forte integração da economia à economia mundial e continental (incluindo abertura para o Pacífico)
- ❖ **Papel de destaque na forte demanda mundial de alimentos e energéticos**
- ❖ Amplo aproveitamento do mercado de crédito de carbono c/reflorestamento e produção de bio-combustível
- ❖ **Melhoria significativa da produtividade agropecuária e intensa difusão de tecnologias adequadas aos ecossistemas, com domínio e controle transgênicos**
- ❖ Ampla diversificação da estrutura produtiva com expansão do turismo, dos serviços e novas atividades industriais (bio-indústria)
- ❖ **Adensamento amplo e intenso das cadeias produtivas com beneficiamento de produtos agropecuários e produção local de insumos e produtos a montante**
- ❖ Melhoria rápida e significativa das condições de vida da população, estimulada pela expansão econômica e fortes gastos sociais da União e dos Estados
- ❖ **Declínio acentuado da degradação ambiental dos ecossistemas, apesar do forte crescimento econômico, devido à gestão ambiental e às inovações**

Aprofundamento do ajuste fiscal no Brasil e implementação de reforma microeconômica, levando a crescimento alto e estável e políticas ativas (ambiental, social, segurança e regional) c/redução das desigualdades regionais e da pobreza, e diminuição da degradação ambiental



elementos para a formulação da
estratégia de desenvolvimento
de Mato Grosso



matriz de planejamento

	OPORTUNIDADES	AMEAÇAS
POTENCIALIDADES	Onde concentrar as ações para que as potencialidades explorem as oportunidades de modo a construir o futuro	Onde concentrar as ações para que as potencialidades enfrentem as ameaças , viabilizando a construção do futuro
PROBLEMAS	Onde concentrar as ações para superar os problemas que inibem a exploração das oportunidades , de modo a construir o futuro	Onde concentrar as ações para superar os problemas que tornam o município vulnerável às ameaças de modo a construir o futuro



oportunidades e ameaças



Conceitos

- ✓ **Oportunidades - condições futuras externas favoráveis** a Mato Grosso que abrem espaços e perspectivas de desenvolvimento do Estado (desde que, efetivamente, aproveitados)
- ✓ **Ameaças - fatores e processos futuros externos desfavoráveis** a Mato Grosso que podem comprometer, dificultar ou restringir as perspectivas de desenvolvimento do Estado (se não forem, devidamente, enfrentados ou contornados)



Oportunidades do Contexto



Oportunidades

1. **redução de barreiras alfandegárias** para produtos agropecuários (sucesso das negociações da OMC)
2. formação da ALCA com efetiva **abertura do amplo mercado norte-americano** para produtos agropecuários
3. **consolidação de Mercosul** como união aduaneira
4. ampliação da **demanda mundial de alimentos**
5. crescimento da demanda mundial e nacional por **produtos orgânicos** e com **processos produtivos sustentáveis** (selo de qualidade ambiental)
6. crescimento da **demanda de água e recursos naturais**, incluindo forte aumento da demanda de energia (hidroeletricidade) no Brasil
7. aumento da **demanda de energia renovável**, incluindo biomassa e bio-combustível (álcool), com mudança da matriz energética (mundial e nacional)
8. ampliação de **mercado de crédito de carbono** para projetos de reflorestamento, tratamento de lixo urbano e produção de energia de biomassa
9. aumento significativo da **pesquisa da informação genética na biodiversidade**
10. crescimento da **demanda de produtos da biotecnologia e biodiversidade** (farmacêuticos, cosméticos, perfumes, essências especiais, óleos, etc.)



Oportunidades

11. expansão do **fluxo turístico mundial** com destaque para o ecoturismo
12. **integração da infra-estrutura da América do Sul**, incluindo a Saída para o Pacífico
13. ampliação da poupança e da **capacidade de investimento público** nacional, aumentando disponibilidade para aplicação nos projetos de interesse estaduais
14. formação de **ambiente micro-econômico favorável ao investimento produtivo** nacional (diminuição da carga tributária, redução dos encargos sociais, fortalecimento dos marcos regulatórios, etc.)
15. implementação de **mecanismos de indução da desconcentração regional** da economia nacional (estímulo às regiões de menor desenvolvimento)
16. expansão da **capacidade de consumo** do mercado interno nacional
17. ampliação **da poupança e da capacidade de investimento** do setor privado nacional



Ameaças do contexto



Ameaças

- 1. instabilidade dos preços** internacionais de produtos naturais e alimentícios (grãos e carnes)
2. ampliação de **barreiras comerciais não tarifárias**, com alta exigência de qualidade e de controle (fito-sanitárias, ambientais, etc.)
3. intensificação da **concorrência de países do MERCOSUL** no agronegócio
4. ampliação da **bio-pirataria** com a retirada de amostras da biodiversidade para pesquisa e utilização da informação genética
- 5. expansão do narcotráfico** nas regiões de fronteira do Brasil
6. Intensificação da **concorrência mundial com base em novas tecnológicas**, com destaque para os transgênicos
- 7. controle monopolístico das tecnologias**, especialmente sementes transgênicas, pelas multinacionais
- 8. manifestação de mudanças climáticas globais** com alteração do ambiente natural dos cerrados, influenciando na produtividade agrícola



Ameaças

- 9. recorrência e ampliação de epidemias e endemias em vegetais e animais** (gripe aviária, febre aftosa, pragas agrícolas, etc.)
- 10. instabilidade política em países vizinhos,** especialmente Bolívia, com reflexos negativos nos preços do gás
11. queda do **dinamismo das economias nacional e mundial** com efeitos sobre as demandas de matérias primas, insumos e alimentos



potencialidades e estrangulamentos de Mato Grosso



Conceitos

- **Potencialidades – *características internas*** de Mato Grosso, como um diferencial do Estado no contexto nacional e mundial (vantagem competitiva), que pode constituir base para o desenvolvimento de Mato Grosso (se, devidamente, exploradas)
- **Estrangulamentos/problemas – *condições ou situações internas*** a Mato Grosso que são indesejadas e/ou atrapalham ou impedem o desenvolvimento do Estado (se não forem, devidamente, equacionadas e alteradas)



potencialidades



Potencialidades

- 1.ampla biodiversidade e belezas cênicas** nos três ecossistemas de Mato Grosso (cerrados, floresta tropical e Pantanal)
- 2.elevado potencial de **recursos hídricos** pela importância das grandes bacias hidrográficas p/escoamento da produção (navegação), desenvolvimento da piscicultura, exploração da agricultura irrigada e exploração do turismo ecológico (pesca, aventura, etc.).
- 3.disponibilidade de áreas para reflorestamento** (áreas degradadas) com vegetação dos cerrados, de grande capacidade de fixação de carbono
- 4.localização geográfica de Mato Grosso**, incluindo ligação com a Saída para o Pacífico, facilita o acesso aos mercados internacionais da América do Norte e Europa, por meio de saídas eqüidistantes para o Pacífico e Atlântico, assim como do acesso às economias complementares do Chile, Peru e Bolívia
- 5.existência de uma moderna e competitiva produção agropecuária** no Estado integrada ao mercado mundial
- 6.existência de **APL** nas áreas de **apicultura, piscicultura, artesanato, confecções, movelaria** (com *design* próprio) e **artefatos de couro e calçados**



Potencialidades

- 7. condições vantajosas para a produção de frutas tropicais para exportação, em razão do grande número de famílias voltadas para esta atividade**
- 8. base para desenvolvimento da bovinocultura de leite e corte, suinocultura e avicultura, ambas articuladas com a produção de milho e aproveitamento da torta de soja e do caroço de algodão**
- 9. existência de cadeias produtivas com elos importantes para adensamento e complementaridade, com destaque para os grãos, a cadeia bovina, a cadeia de suínos e aves, algodão e têxtil-confecções,**
- 10. matéria prima e tecnologia para instalação de plantas industriais de aglomerados utilizando o bagaço da cana, além do grande potencial de integração as cadeias química e de produção de energia**
- 11. postura inovadora e capacidade empreendedora** do empresariado mato-grossense
- 12. grandes reservas de recursos** minerais, atualmente, identificados por sistema GPS.
- 13. potencial para produção de energia renovável** como o biodiesel e álcool para atender a demanda interna e exportação do excedente.



estrangulamentos



Estrangulamentos

- 1. degradação ambiental** dos ecossistemas de Mato Grosso, incluindo redução da cobertura vegetal e ampliação das áreas desmatadas, destruição da bio-diversidade, erosão do solo, assoreamento e poluição dos recursos hídricos, etc.)
- 2. dependência excessiva da economia mato-grossense** em relação à demanda e ao mercado mundial de commodities
- 3. estrutura produtiva fortemente concentrada na agropecuária** e, particularmente grãos e carne com reduzida diversificação
- 4. limitada agregação de valor da agropecuária** pela deficiência de beneficiamento e encadeamento das cadeias produtivas
- 5. estrangulamentos na infra-econômica** com graves restrições no sistema de transporte e limitações na transmissão e distribuição de energia elétrica no território
- 6. deficiência no nível de qualificação da mão de obra** disponível no Estado
- 7. baixos indicadores sociais e limitada a oferta de serviços públicos** urbanos, particularmente saneamento, comprometendo a qualidade de vida e a competitividade da economia



Estrangulamentos

- 8. dispersão da população no território** com grandes áreas rarefeitas
- 9. desarticulação do sistema urbano e da rede de cidades** de Mato Grosso
- 10. questão fundiária mal resolvida** gera tensões e conflitos no campo (clima de insegurança e aversão ao risco por parte do investidor)
- 11. frágil estrutura de logística de integração das** diversas modalidades de transporte com as estruturas de armazenagem e distribuição
- 12. deficiências no sistema de pesquisa e desenvolvimento tecnológico,** assim como na de educação e qualificação de mão obra especializada;
- 13. ineficiência da gestão pública e** falta de pessoal qualificado técnica e gerencial, principalmente nos municípios
- 14. baixa capacidade de investimento do Estado** em razão dos pesados custos operacionais da máquina administrativa e dos encargos das dividas passadas.